

# MISURARE PER CONOSCERE E DECIDERE

## I CPT a supporto delle politiche pubbliche nella Regione CALABRIA

**MARIELLA VOLPE**

*Responsabile Progetto CPT*

**Unità di Valutazione degli Investimenti Pubblici (UVAL) – DPS - MISE**

25 giugno 2008 - Copanello di Staletti (CZ)



# L'informazione statistica è un bene pubblico

- Le decisioni di *policy* devono essere quanto più possibile **basate su evidenze empiriche**
- La politica pubblica deve essere **trasparente e misurabile**
- Una adeguata disponibilità informativa può **influenzare ed orientare** la politica
  - *Accrescendo la capacità del policymaker a livello centrale*
  - *Incrementando la responsabilità a livello locale*
  - *Garantendo la fissazione di obiettivi fondati e verificabili*

**Però solo buoni dati trasformano  
l'informazione in conoscenza**



# Perché l'informazione diventi **strumento di conoscenza** e di **decisione** deve essere di **alta qualità**

**CIOÈ**

- **COMPLETA**
- **AFFIDABILE**
- **COMPARABILE**
- **DISPONIBILE**
- **FLESSIBILE**
- **CERTA**
- **DISAGGREGATA**
- **CONDIVISA**



# Oggi la **produzione di buoni dati** è un obiettivo raggiunto

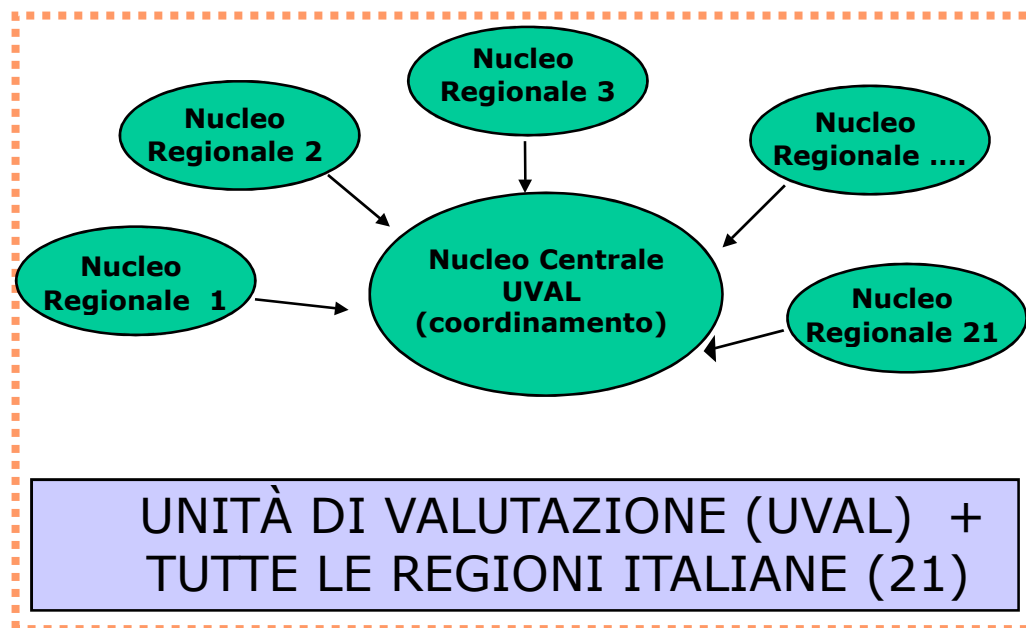
*La storia dei Conti Pubblici Territoriali (CPT) e' un **percorso progressivo di avvicinamento a tali principi***

*oggi ragionevolmente realizzato*

**....ma soprattutto è un obiettivo raggiunto  
raggiunto in modo federato**



# Rete fisica e di metodi condivisi



**Patrimonio informativo comune e condiviso**  
**Rete fortemente finalizzata e operativa**



# Non è stato invece raggiunto l'obiettivo di un **pieno utilizzo da parte delle Regioni dei dati CPT** a supporto delle **scelte di policy**

## A livello centrale Non solo

Pieno utilizzo dell'offerta informativa disponibile per

1. Monitorare le politiche di sviluppo
2. Supportare le scelte di policy
3. Migliorare l'analisi

## Ma anche

Ulteriore domanda verso CPT

- Origine del flusso finanziario
- Approfondimento settoriale
- Ulteriore riduzione del *lag* temporale

Aree di intervento "satellite" rispetto alla banca dati

## A livello regionale

Notevole variabilità nell'utilizzo da parte delle Regioni

Alcune Regioni (sia del Nord che del Mezzogiorno) **usano** CPT per la programmazione regionale

Alcune Regioni (sia del Nord che del Mezzogiorno) **non usano** CPT per la programmazione regionale

Sottoutilizzo



## Gli altri utilizzatori **istituzionali e non**

- ISTAT
  - BANCA D'ITALIA
  - OCSE
  - SVIMEZ
  - ISFOL
  - ISAE
  - CRENOS
  - ANCE
  - SRM
  - IRES-PIEMONTE
  - ISSIRFA-CNR
  - UNICATT
  - .....
- **DPEF**
  - **RGSP**
  - **Rapporto DPS**
  - **DPEF regionali**
  - .....



# Perché le monografie regionali CPT

## FINALITÀ

- Far evolvere i Nuclei Regionali CPT dal ruolo di **produttori di dati** al ruolo di **utilizzatori e analisti** delle informazioni prodotte
- Rendere i Nuclei regionali CPT **interlocutori privilegiati della propria Amministrazione**
- Diffondere l'utilizzo dei dati CPT nei diversi ambiti regionali a supporto della **programmazione** e della **valutazione**, come già avviene a livello centrale





# Le monografie regionali CPT

## Strumento per garantire la conoscenza del territorio e il supporto alla *policy* regionale

**Obiettivo:** Fornire un quadro che permetta un'analisi comparata della finanza pubblica locale tra aree, con particolare riferimento ai rapporti tra regione e Stato centrale, tra regione e enti locali, tra enti locali e imprese da questi controllate

### Attori coinvolti:

1. Nuclei Regionali sotto la supervisione, la guida e il coordinamento del Nucleo Centrale
2. Nucleo Centrale, che curerà un volume 'nazionale', con l'obiettivo di fornire una panoramica sulle differenti realtà territoriali



# Le monografie regionali CPT

## Strumento per garantire la conoscenza del territorio e il supporto alla *policy* regionale

**Timing:** **2007-2008** - Primo esercizio pilota effettuato da 9 Nuclei Regionali su base volontaria  
**2009** e seguenti - Progetto a regime e oggetto di premialità

### I primi quattro Convegni

**CALABRIA 25 GIUGNO**

**SARDEGNA 27 GIUGNO**

**PUGLIA 4 LUGLIO**

**ABRUZZO 10 LUGLIO**

### Tra settembre e ottobre

**UMBRIA**

**LIGURIA**

**MARCHE**

**VENETO**

**BASILICATA**



# Sono stati raggiunti gli **obiettivi**?

## NESSUNA MONOGRAFIA È OGGI UN'OPERA SCIENTIFICA

Ma ciò non ne riduce l'importanza

- Notevole sforzo in direzione della **interpretazione dei fenomeni**
- Possibilità di indagare i **rapporti relativi** tra aree
  - *database comune*
  - *indice comune*
  - *metodologia comune*
- Forte attività di Rete

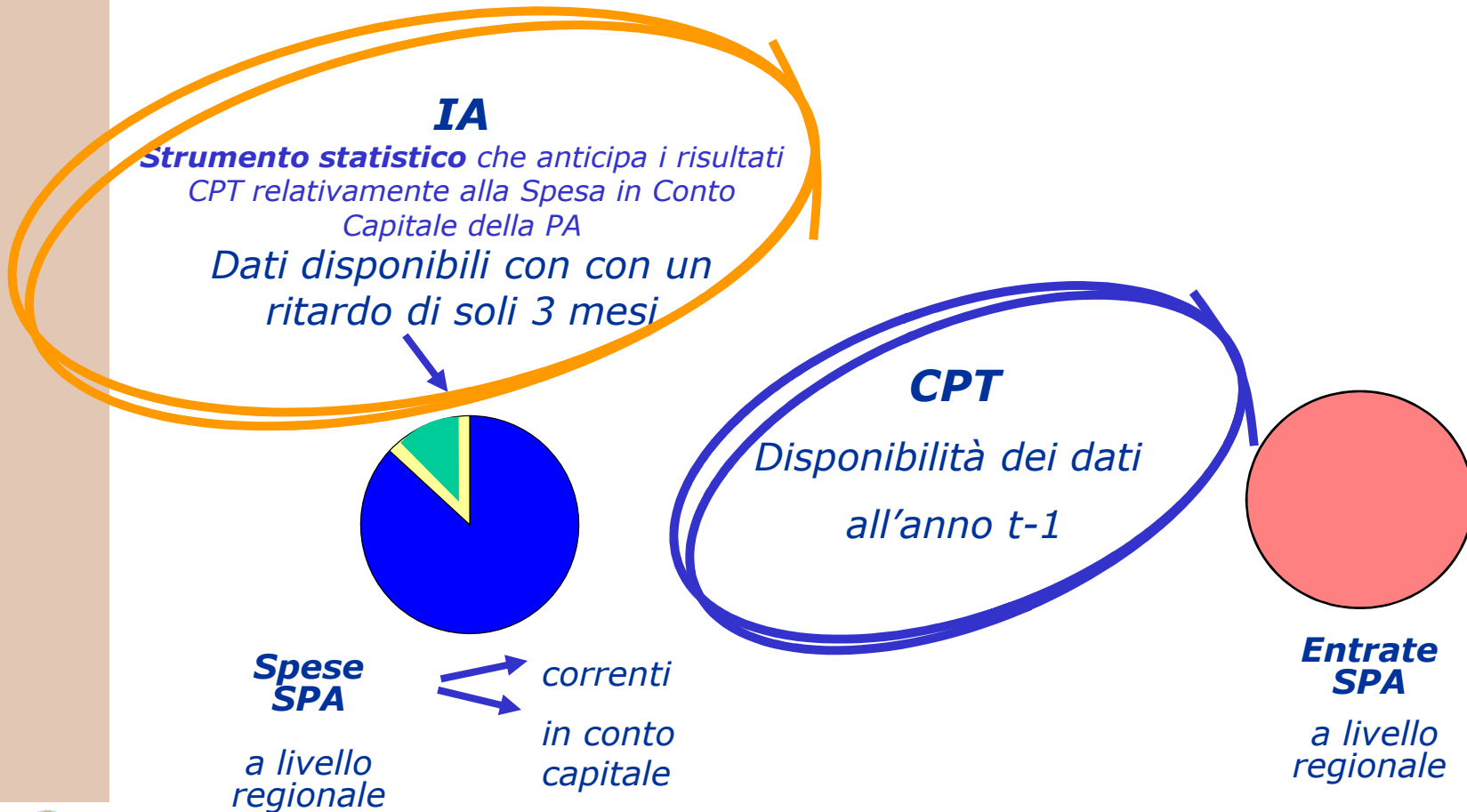
**Per la Regione CALABRIA** punto di arrivo importante di un percorso tortuoso e difficile

**Da buco nella Rete a Regione di eccellenza**



# Completezza e tempestività

- Totalità della spesa corrente e della spesa in conto capitale a livello regionale
- Totalità delle entrate a livello regionale



## Ampiezza dell'universo

L'universo di riferimento dei CPT è costituito da un **settore pubblico** notevolmente più **ampio** di quello normalmente utilizzato negli aggregati di contabilità pubblica...

		Settore Pubblico Allargato	
		PA	Extra PA
Livello di governo	Centrale	<u>Amministrazioni Pubbliche centrali</u> Stato, Patrimonio dello Stato SpA Altri Enti dell'Amministrazione centrale ANAS Enti di Previdenza	<u>Imprese Pubbliche Nazionali</u> Azienda dei Monopoli di Stato Cassa Depositi e Prestiti ENEL Società Poste Italiane Ferrovie dello Stato ENI ACI Aziende ex IRI Ente Nazionale di Assistenza al Volo Gestore della Rete di Trasmissione Nazionale Infrastrutture SpA Italia Lavoro Società Italiana per le Imprese all'Estero Società Gestione Impianti Idrici Società Gestione Impianti Nucleari Sviluppo Italia
	Locale	<u>Amministrazioni Pubbliche decentrate</u> Regioni e Province Autonome Enti dipendenti dalle Regioni Aziende Sanitarie Locali, Ospedali, IRCCS Province Comuni Comunità Montane Camere di Commercio Università Enti dipendenti da Enti Locali Autorità e Enti Portuali Parchi Nazionali	<u>Imprese Pubbliche Locali</u> Consorzi e forme associative di Enti Locali Aziende e Istituzioni Locali Società e fondazioni partecipate

**Elemento distintivo della banca dati  
Assoluto monopolio consentito dalla  
capillarità della rete sul territorio**



Di cosa disponiamo

# Flessibilità e disaggregazione



**Solo una base informativa fortemente disaggregata e finalizzata può supportare le politiche e le scelte**



## Di cosa disponiamo

# Affidabilità

- **Ricostruzione effettiva** dei flussi finanziari pubblici con limitato ricorso a stime o riclassificazioni sulle fonti dirette
- **Bilanci consuntivi** degli enti oggetto di analisi
- Processo di ricostruzione ***bottom-up***

**I CPT sono un prodotto del Sistema Statistico Nazionale (SISTAN), la rete dei soggetti pubblici e privati che garantisce l'informazione statistica ufficiale**



## Di cosa disponiamo

# Accessibilità

**Tavole aggiornate con informazioni regionali estratte dalla banca dati CPT sono disponibili all'indirizzo (<http://www.dps.tesoro.it/cpt>)**

### 3 Modalità di accesso:

#### **ALBERO DI RICERCA STATICO**

*ampio set di tavole predefinite*

#### **ALBERO DI RICERCA DINAMICO**

*personalizzazione delle tavole predefinite*

#### **ACCESSO DIRETTO ALLA BANCA DATI**

*possibilità per l'utente di effettuare interrogazioni del tutto personalizzate e flessibili*





# Comparabilità e prospettiva internazionale

**Confronto e raccordo con  
le altre fonti e sistemi di  
rilevazione nazionali**

**Standard internazionali**

**ISTAT** Contabilità Nazionale

**SIOPE** Sistema Informativo  
sulle Operazioni degli Enti  
Pubblici

**Classificazione settoriale CPT**  
anche per altri sistemi di  
monitoraggio

**IPSAS**

International Public Sector  
Accounting Standards

**COFOG**

Classification of the  
Functions of Government



# Quali le **potenzialità** di una **analisi** così articolata?

- **Creare forti sinergie** tra analisi centrale e analisi regionali

*L'analisi centrale consente di effettuare analisi strutturali in cui collocare anche la singola regione ma non sempre consente di arrivare ai fattori esplicativi dei fenomeni*

- **Supportare i processi** di programmazione e di valutazione regionali

*La conoscenza e la spiegazione dei fenomeni consente di valutare i processi e di identificare le corrette politiche di intervento*

## **Esercizio di regionalizzazione di una analisi macro**

*Spiegazione dei fenomeni attraverso i risultati della Monografia*



# Quali effetti territoriali della distribuzione delle risorse pubbliche?

INDICATORI DELLA DISTRIBUZIONE TERRITORIALE DI POPOLAZIONE, PIL E SPESA DEL SETTORE PUBBLICO  
ALLARGATO: ANNI 1996-2006

(Valori medi - quote sul totale Italia)

	Popolazione	Pil	Spesa pubblica totale	Spesa in conto capitale al netto delle partite finanziarie
Centro-Nord	64,1	75,8	71,7	65,4
Mezzogiorno	35,9	24,2	28,3	34,6
<b>di cui Calabria</b>	<b>3,5</b>	<b>2,2</b>	<b>2,8</b>	<b>4,1</b>
Italia	100,0	100,0	100,0	100,0

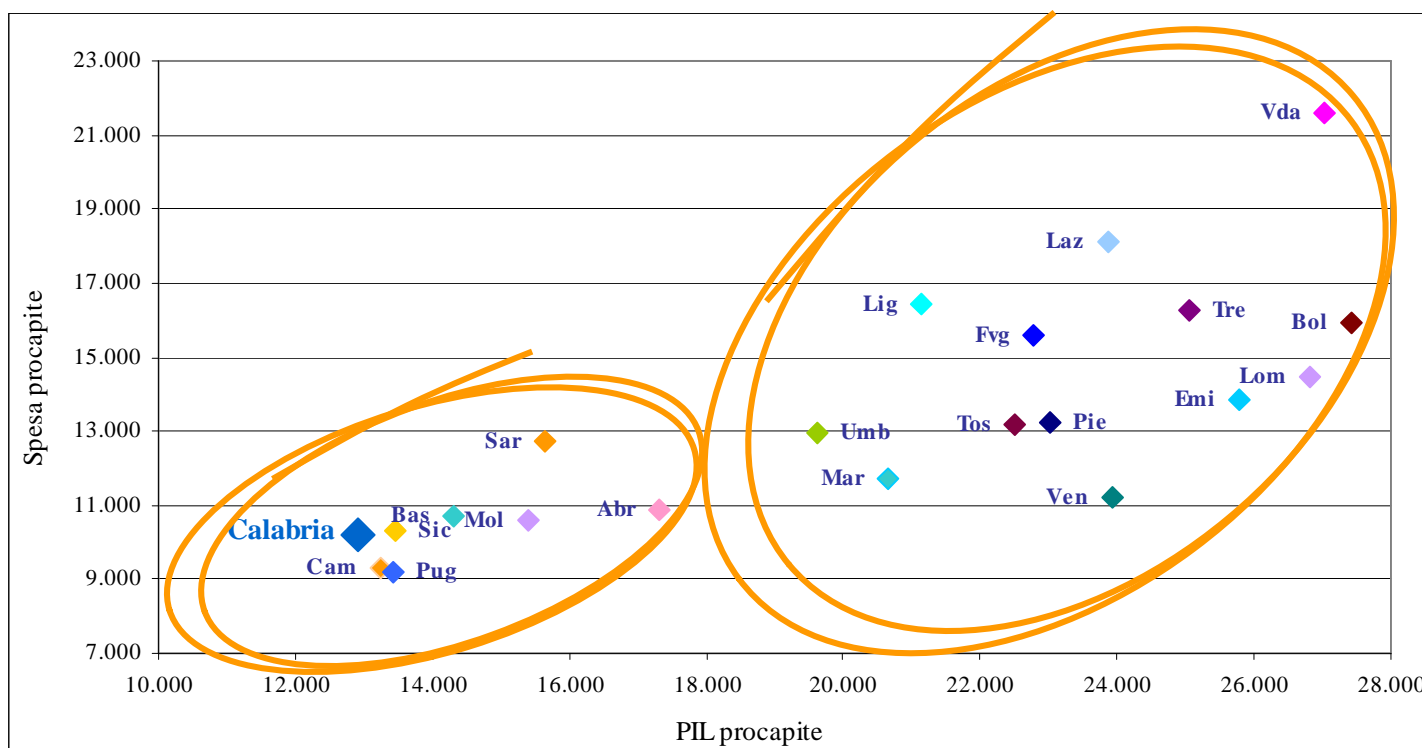
Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



# SPA...Permane una positiva correlazione della spesa pubblica con il grado di sviluppo ed un generale effetto antidistributivo...

SETTORE PUBBLICO ALLARGATO: CONFRONTO TRA LA SPESA PUBBLICA TOTALE PROCAPITE E IL PIL PROCAPITE - MEDIA 1996-2006

(euro costanti 2000)

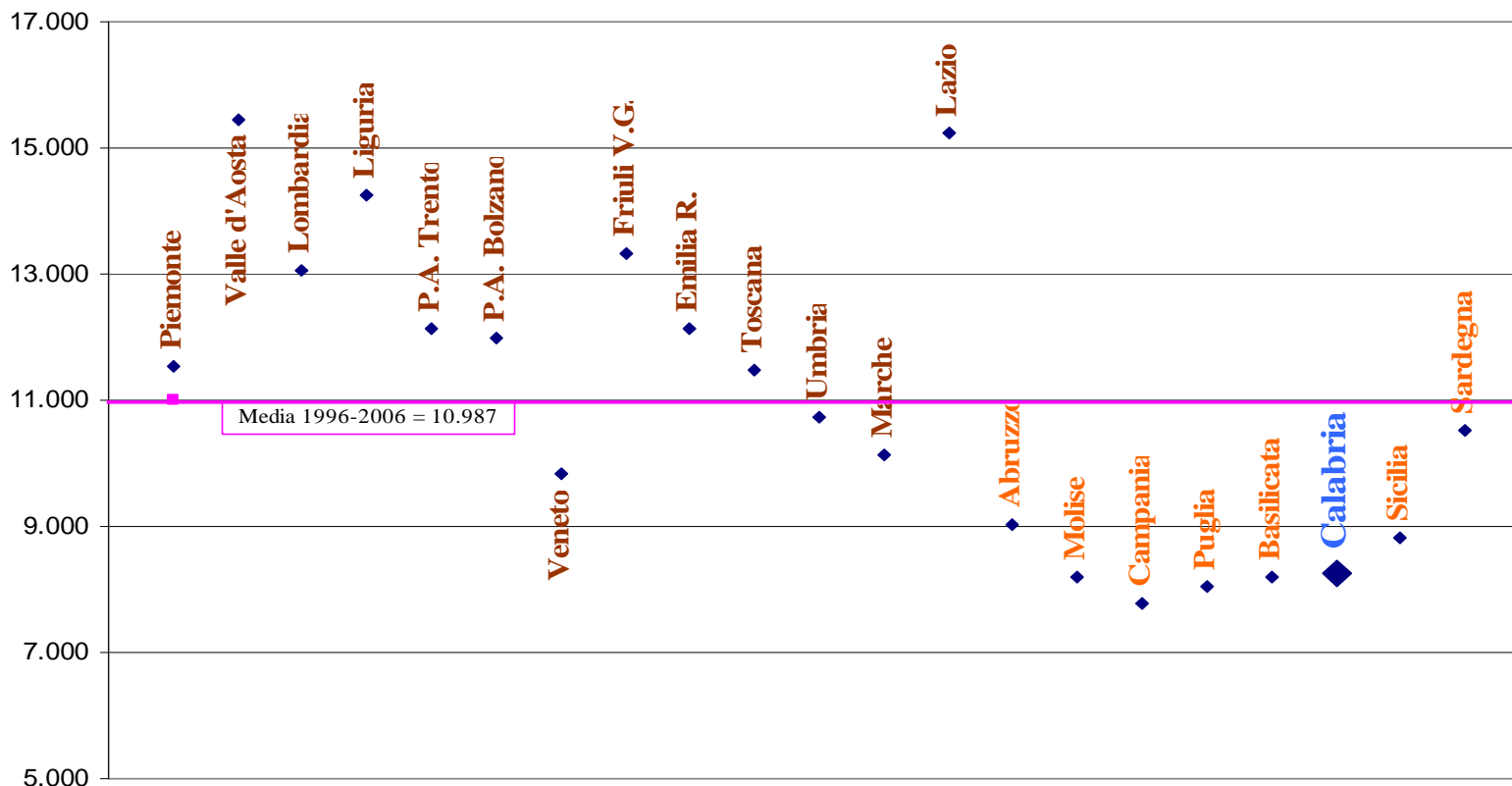


Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



# Chi è avvantaggiato dalla spesa corrente procapite?

SETTORE PUBBLICO ALLARGATO: SPESA CORRENTE PRO CAPITE PER REGIONE: MEDIA 1996-2006  
(euro costanti 2000)

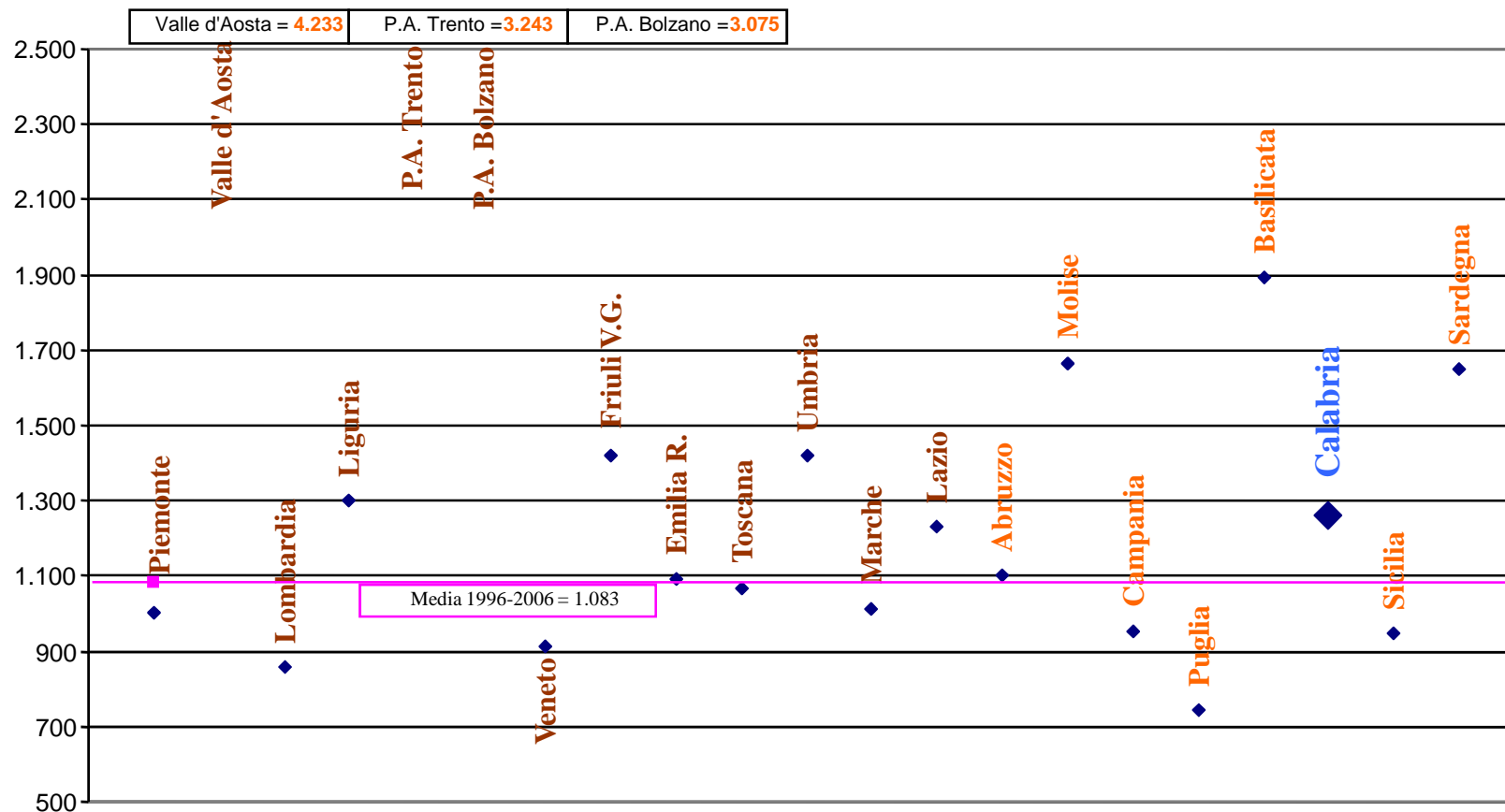


Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



# La spesa in conto capitale riesce a contrastare l'effetto della spesa corrente?

SETTORE PUBBLICO ALLARGATO: SPESA CORRENTE PRO CAPITE PER REGIONE: MEDIA 1996-2006  
(euro costanti 2000)

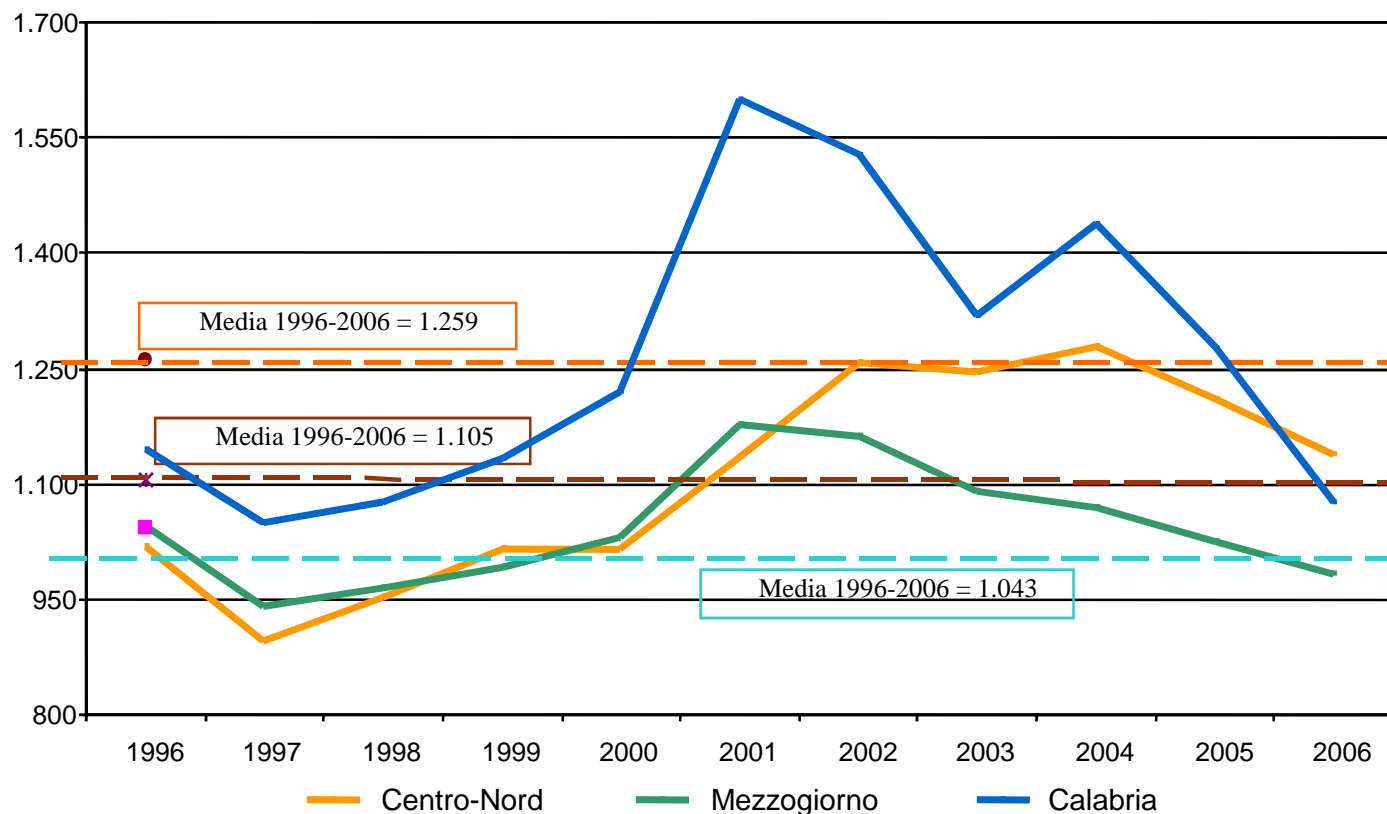


Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



# SPA...il ruolo di riequilibrio a favore del Mezzogiorno che si era mantenuto fino al 2001 si riduce negli anni recenti..., ma la Calabria

SETTORE PUBBLICO ALLARGATO: SPESA PUBBLICA IN CONTO CAPITALE AL NETTO DELLE PARTITE FINANZIARIE PROCAPITE (euro costanti 2000)



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



# SPA...le imprese pubbliche sono ancora lontane dal garantire al Mezzogiorno un volume di risorse coerente con gli obiettivi di policy...

Obiettivo medio sulla spesa totale (incentivi e infrastrutture): Mezzogiorno e Calabria al 45%  
(valori percentuali sul totale conto capitale al netto delle partite finanziarie Italia)

<b>Mezzogiorno</b>	<b>1996</b>	<b>1997</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>
ANAS	31,3	30,6	32,4	37,9	44,0	45,9	44,9	42,1	43,2	47,1	48,1
Ferrovie	29,5	31,2	29,4	24,6	24,8	22,8	20,4	16,7	12,2	14,0	17,8
ENEL	35,6	36,8	37,0	37,5	37,4	28,9	28,3	31,2	31,4	30,1	30,8
Aziende ex IRI (*)	24,0	20,1	20,8	13,0	16,1	18,8	7,8	11,4	9,7	11,1	12,4
ENI	34,9	34,1	44,6	32,7	36,6	29,7	29,0	37,0	43,3	40,0	41,4
Poste	6,6	17,4	24,0	5,0	15,3	30,9	31,4	31,4	31,1	33,6	30,1

<b>Calabria</b>	<b>1996</b>	<b>1997</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>
ANAS	7,6	6,8	5,2	7,3	10,0	13,9	15,0	11,4	12,0	13,6	17,3
Ferrovie	4,7	5,1	3,2	2,8	2,8	3,6	2,9	2,4	1,8	2,0	2,6
ENEL	4,4	4,1	4,4	4,2	4,3	2,8	2,3	3,3	4,1	4,9	2,8
Aziende ex IRI (*)	2,0	0,5	0,7	0,5	0,7	0,3	0,1	0,2	0,1	0,3	0,2
ENI	1,4	3,8	3,1	4,0	4,3	1,4	3,1	4,1	7,8	4,8	2,2
Poste	0,6	1,2	2,7	0,6	2,0	3,4	2,5	2,7	5,7	1,7	2,1

Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali

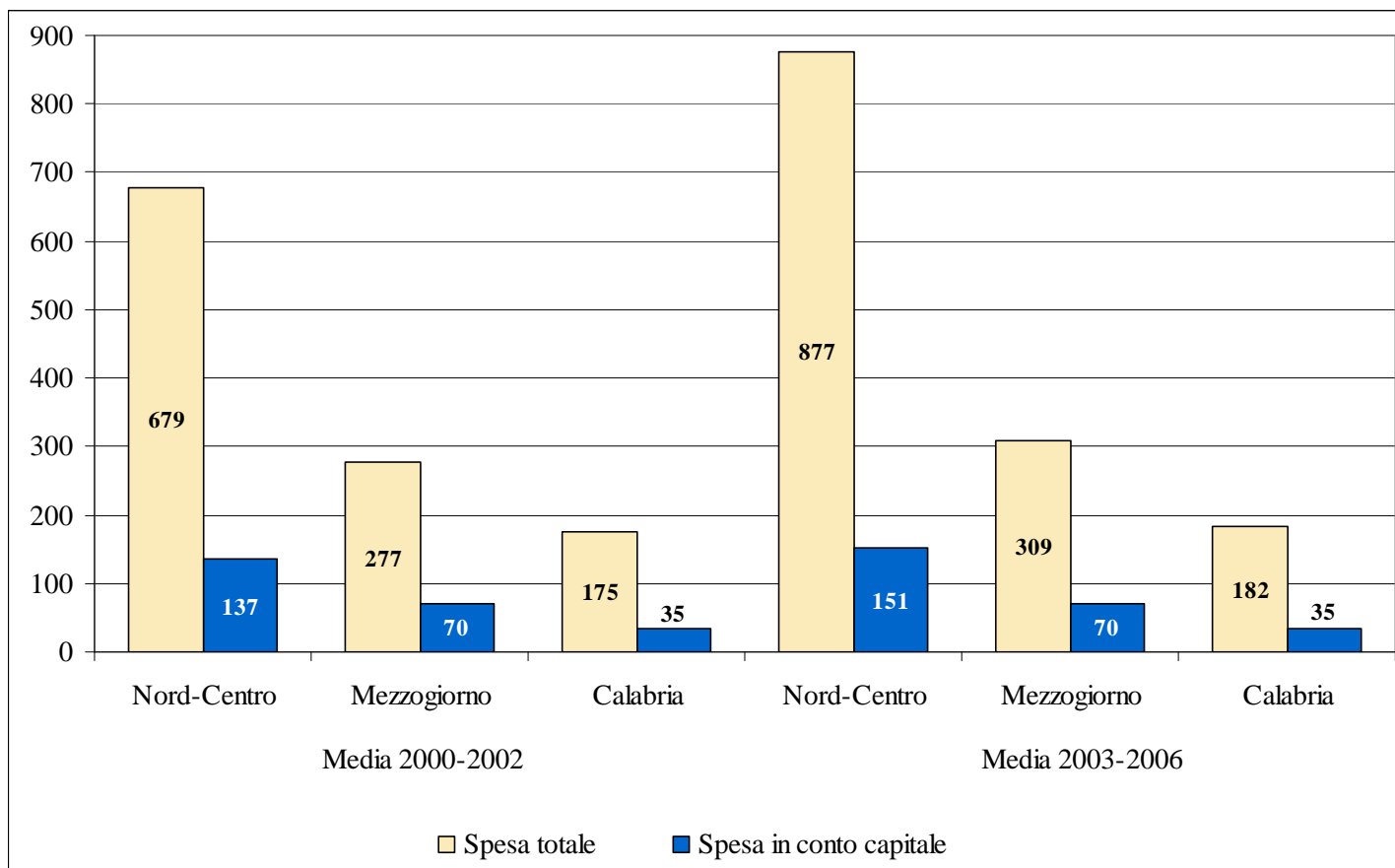
L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) – I flussi finanziari pubblici nella Regione Calabria





# ... anche la spesa delle IPL è fortemente concentrata nel Centro-Nord...

IPL - spesa totale e spesa in conto capitale  
(euro costanti 2000 pro capite)

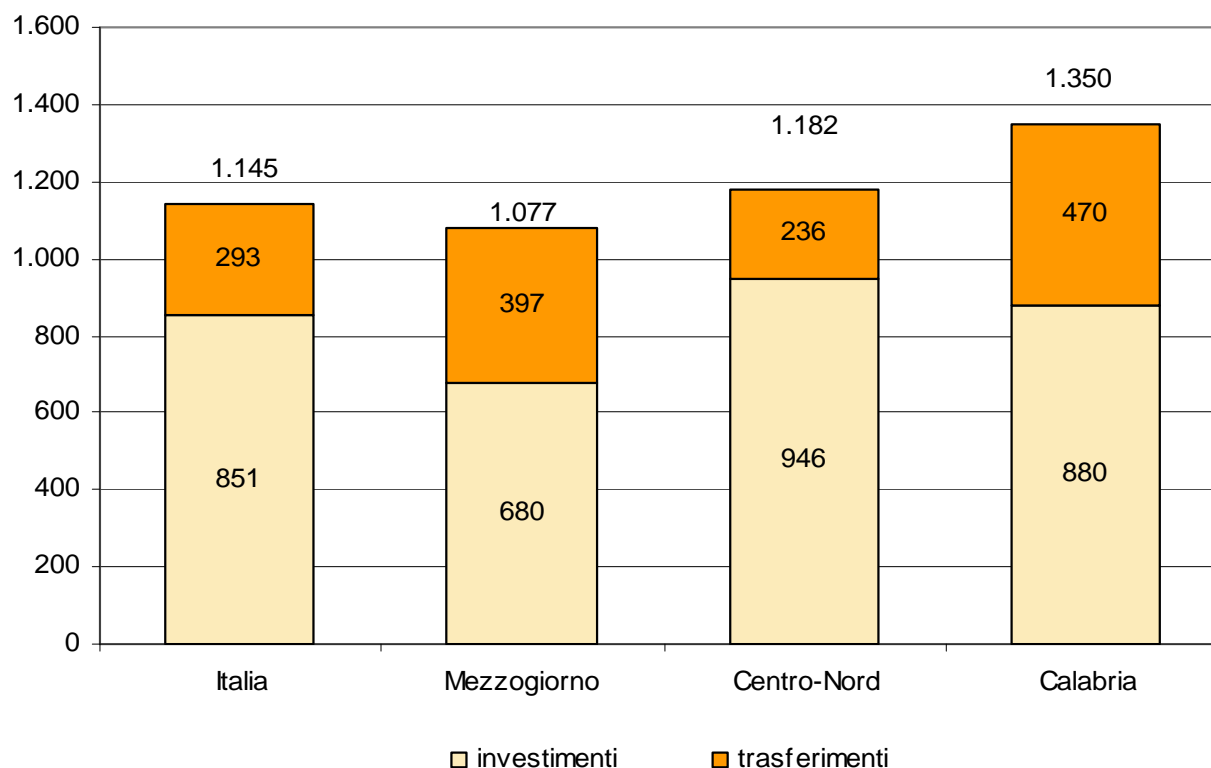


Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



# ...il *policy mix* rimane alquanto squilibrato con un peso della spesa per incentivi e sussidi molto superiore nel Sud rispetto agli investimenti diretti... e in Calabria

SPESA IN CONTO CAPITALE AL NETTO DELLE PARTITE FINANZIARIE DEL SPA: INVESTIMENTI E TRASFERIMENTI (euro costanti 2000 pro capite)

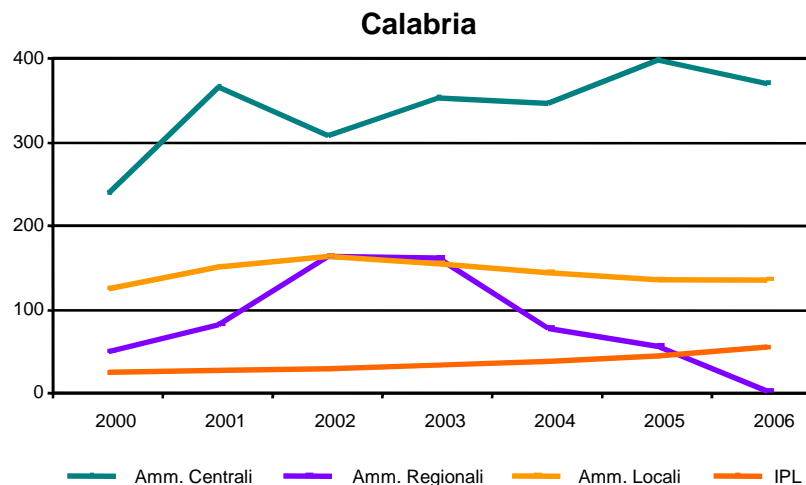
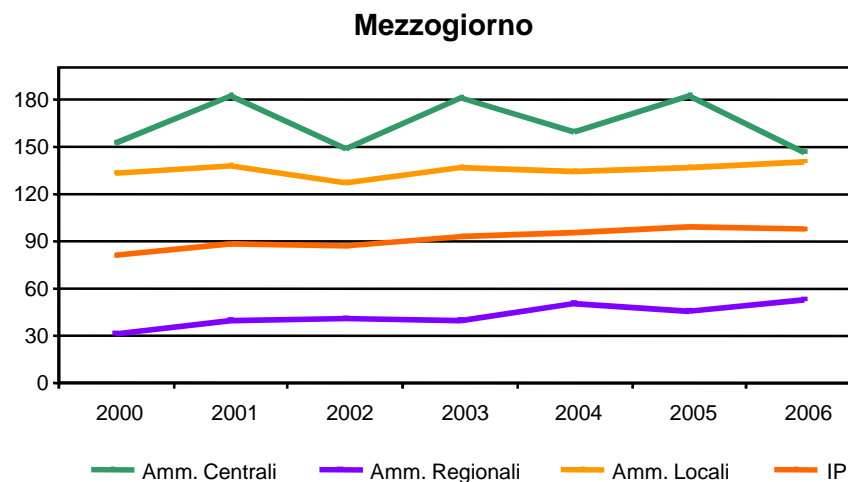
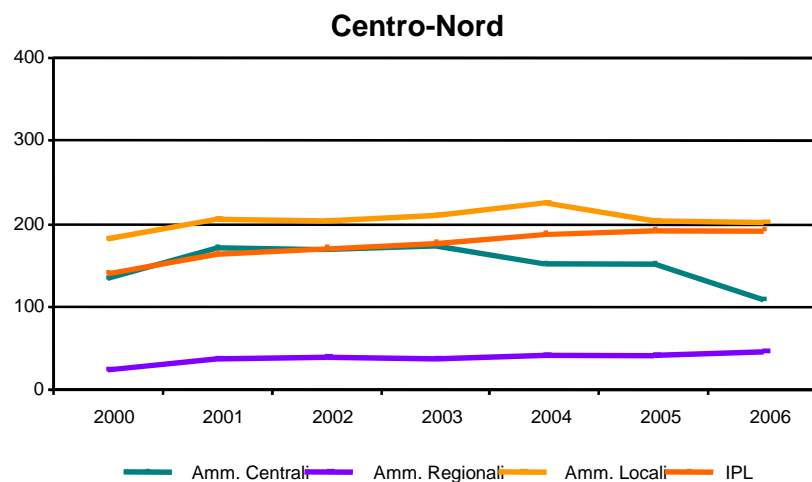


Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



# Livello di decentramento della spesa pubblica per mobilità

SPA: spesa totale per livelli di governo per Mobilità: anni 2000-2006  
(euro procapite costanti 2000)



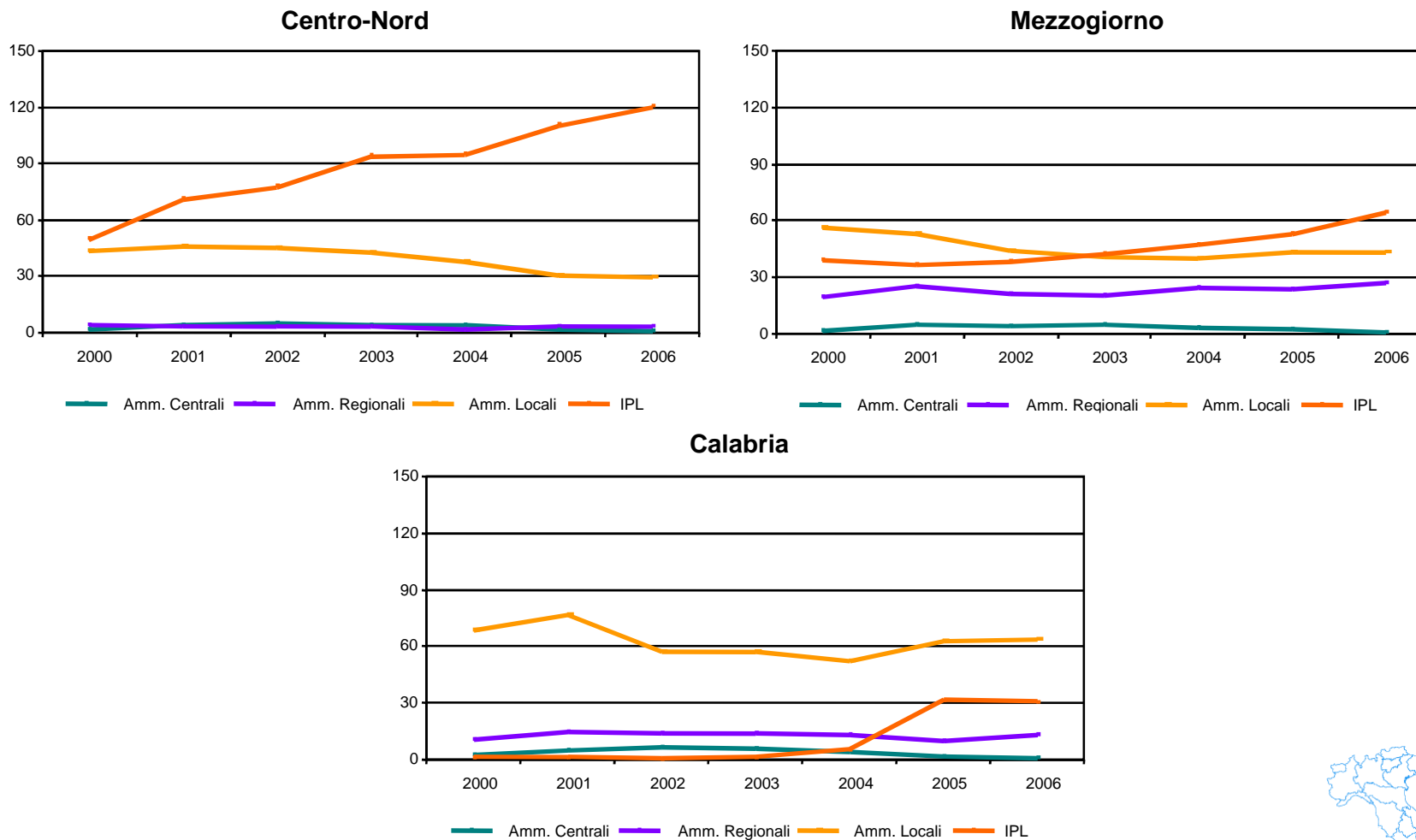
Fonte: DPS - Conti Pubbli

— Amm. Centrali — Amm. Regionali — Amm. Locali — IPL



# Livello di decentramento della spesa pubblica per ciclo integrato dell'acqua

SPA: spesa totale per livelli di governo per Ciclo integrato dell'acqua: anni 2000-2006  
(euro procapite costanti 2000)



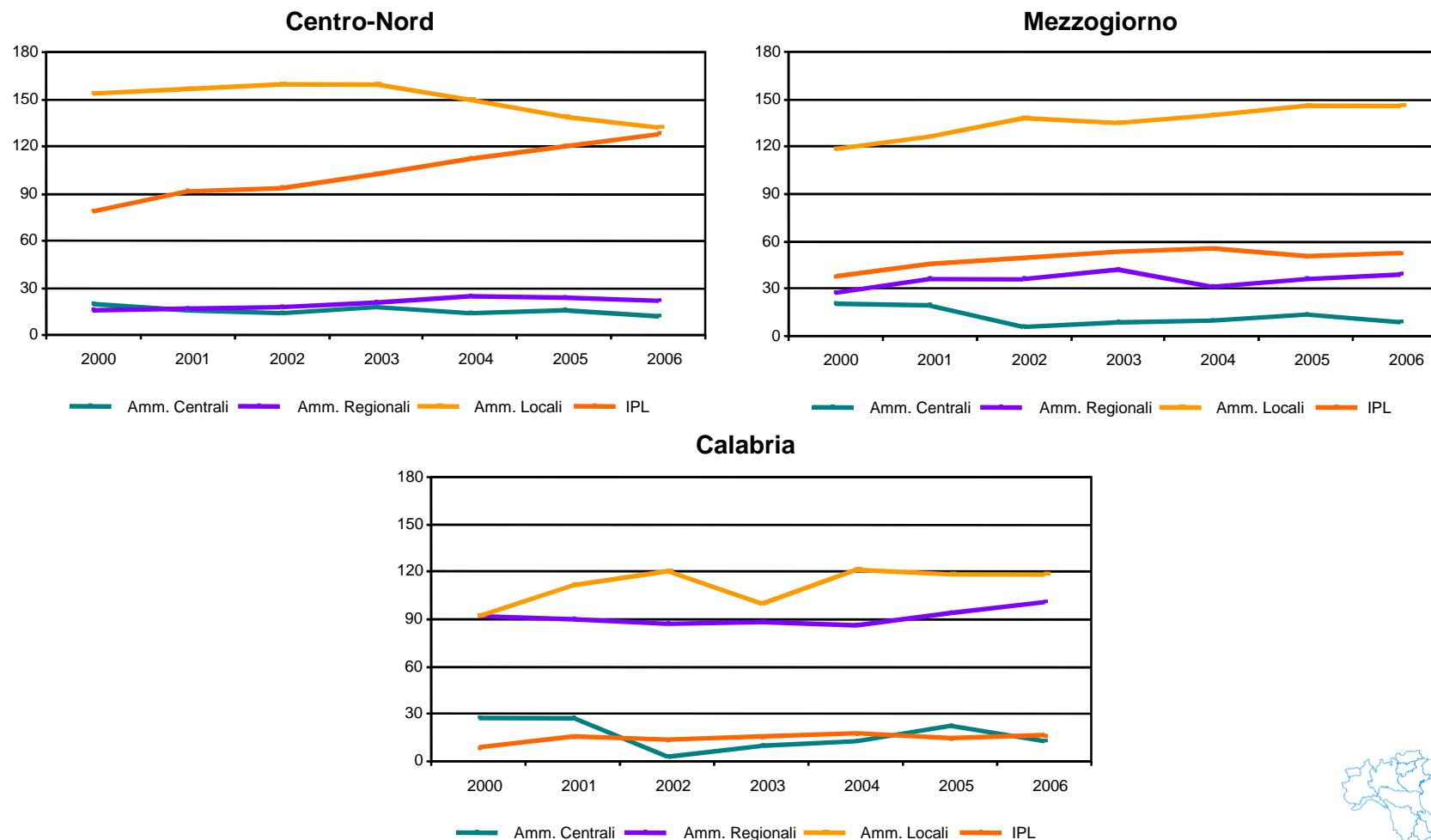
Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali

L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) – I flussi finanziari pubblici nella Regione Calabria



# Livello di decentramento della spesa pubblica per ambiente e smaltimento dei rifiuti

SPA: spesa totale per livelli di governo per Ambiente e gestione del territorio: anni 2000-2006  
(euro procapite costanti 2000)



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali

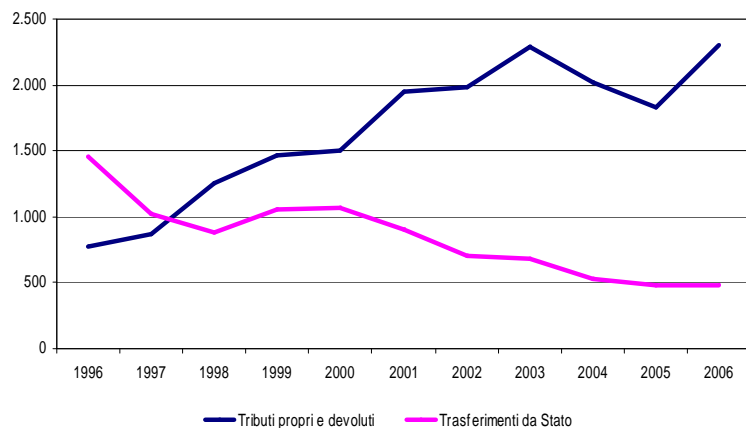
L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) – I flussi finanziari pubblici nella Regione Calabria



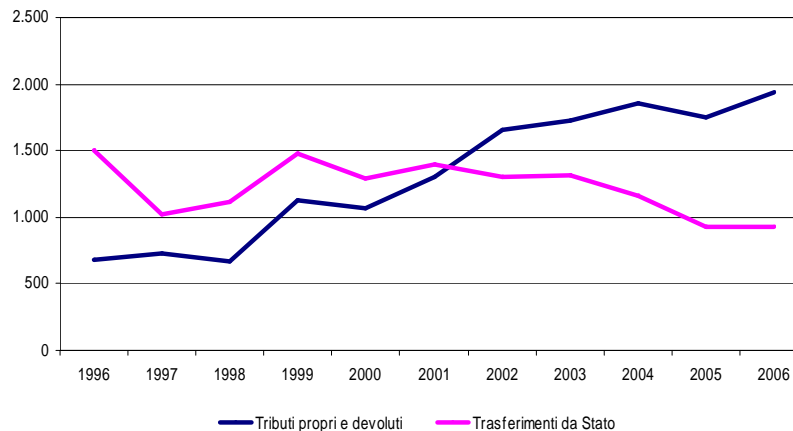
# Il finanziamento degli Enti locali

Tributi propri e Trasferimenti dallo Stato delle Amministrazioni Regionali e Locali - 1996-2006  
(valori per abitante a prezzi costanti in euro)

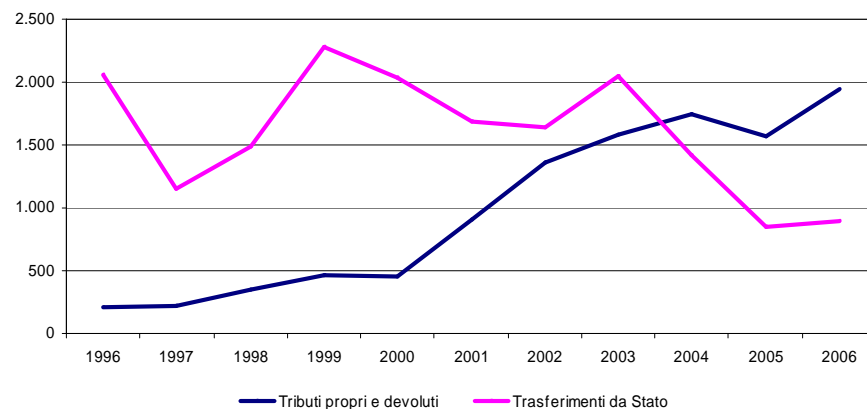
**Nord-Centro**



**Mezzogiorno**



**Calabria**



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali

L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) – I flussi finanziari pubblici nella Regione Calabria



# Torniamo ai grandi principi da cui siamo partiti....

## L'informazione statistica è un bene pubblico

- Le decisioni di *policy* devono essere quanto più possibile basate su evidenze empiriche
- La politica pubblica deve essere trasparente e misurabile
- Una adeguata disponibilità informativa può influenzare ed orientare la politica
  - *Accrescendo la capacità del policymaker a livello centrale*
  - *Incrementando la responsabilità a livello locale*
  - *Garantendo la fissazione di obiettivi fondati e verificabili*

**Però solo buoni dati trasformano  
l'informazione in conoscenza**



## ... per riflettere ...

- **ORA ABBIAMO buoni dati**
- **COME IN QUESTA REALTA' REGIONALE si può trasformare l'informazione in conoscenza?**
- **Come** lo sforzo fatto può divenire supporto consapevole alle scelte di *policy* di questa regione???
- **Necessità** di unire mondi separati
  - CPT e il resto della regione
  - CPT e le istituzioni
  - CPT e i fornitori
  - CPT e il mondo produttivo
  - CPT e ...







# PER MAGGIORI INFORMAZIONI

## **Sito Conti Pubblici Territoriali**

<http://www.dps.tesoro.it/cpt.asp>

**AA.VV., Guida ai Conti Pubblici territoriali, Aspetti metodologici e operativi per la costruzione di conti consolidati del settore pubblico allargato, UVAL 2007, disponibile all'indirizzo** [http://www.dps.tesoro.it/cpt/cpt\\_notemetodologiche.asp](http://www.dps.tesoro.it/cpt/cpt_notemetodologiche.asp)

**Barca F., Cappiello F., Ravoni L., Volpe M.(a cura di), Federalismo, equità, sviluppo. I risultati delle politiche pubbliche analizzati e misurati dai Conti Pubblici Territoriali, Il Mulino, Bologna, 2006 Dipartimento per le Politiche di Sviluppo, Ministero dell'Economia e delle Finanze [vari anni], Rapporto Annuale, Roma, disponibile all'indirizzo** [http://www.dps.mef.gov.it/documenti\\_elenco.asp](http://www.dps.mef.gov.it/documenti_elenco.asp)

**De Luca S, Nusperli F., Sferrazzo A., Tancredi A., Volpe M. [2005], La misurabilità dei risultati dell'intervento pubblico: i numeri per valutare gli effetti territoriali delle politiche, Materiali UVAL n. 6, 2005, disponibile all'indirizzo** <http://www.dps.mef.gov.it/materialiuval/ml.asp>

**F. Barbaro, C. Carlucci, F. David, S. De Luca, R. Di Manno, F. Nusperli, A. Tancredi, F. Utili, M. Volpe [2004], L'Indicatore anticipatore della spesa pubblica in conto capitale: la stima regionale annuale, Materiali UVAL n.1, 2004 disponibile all'indirizzo** <http://www.dps.mef.gov.it/materialiuval/ml.asp>

**De Luca S., Nusperli F., Sferrazzo A., Tancredi A., Volpe M., Measuring the results of public intervention: data for evaluating the territorial impact of policy, Scienze Regionali, Vol. 6, n. 2 2007**



REGIONE CALABRIA

L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) – I flussi finanziari pubblici nella Regione Calabria

