



FLUSSI FINANZIARI, DECENTRAMENTO E REDISTRIBUZIONE

I dati a supporto delle scelte di *policy* nella Regione Calabria

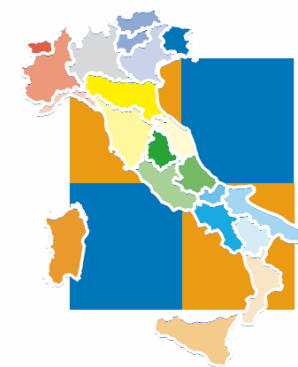
MARIELLA VOLPE

Responsabile Conti Pubblici Territoriali

Unità di Valutazione degli Investimenti Pubblici (UVAL) – DPS - MISE

20 Gennaio 2010

Catanzaro



COPANELLO 25 giugno 2008 CATANZARO 20 gennaio 2010

- **2° incontro di presentazione** della Monografia regionale
- **La Calabria "Laboratorio"** per il monitoraggio delle politiche regionali
- Possibile appuntamento periodico e fisso??

Al tempo stesso

È stato un anno importante per l'attuazione della riforma federale. Approvata la **Legge n.42 del 5 maggio 2009** "Delega al Governo in materia di federalismo fiscale, in attuazione dell'articolo 119 della Costituzione"



COPANELLO 25 giugno 2008 CATANZARO 20 gennaio 2010

È ora quindi possibile leggere i risultati della Monografia Marche

- mettendoli **in relazione con gli altri territori**
- ma anche con il quadro complessivo del **decentramento** e del **federalismo** in Italia

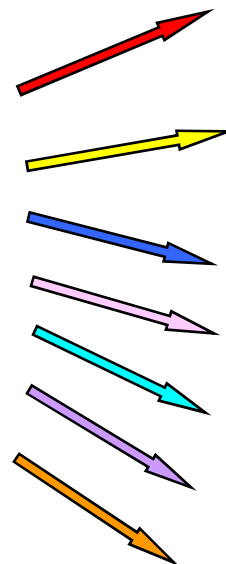
DUE PREMESSE

- **Solo basi informative molto disaggregate e finalizzate consentono il necessario lavoro di approfondimento, ancor più in una realtà complessa come quella italiana**
Siamo uno dei paesi con le basi informative più avanzate a supporto della riforma federale. Bisogna usarle nel modo opportuno
- **Il decentramento fiscale in Italia è già in fase avanzata**
Le riforme costituzionali hanno portato il processo molto avanti. Il problema principale rimane il conflitto distributivo tra aree, insieme ad un sicuro problema di gestione efficiente delle risorse disponibili



Sistema CPT - IA

CPT
Conti Pubblici
Territoriali



COMPLETEZZA

Complesso della spesa corrente e in conto capitale
Ampiezza dell'universo di riferimento

ESAUSTIVITÀ

Per soggetti finali di spesa
Per disaggregazione economica, settoriale e territoriale

FLESSIBILITÀ

Articolazione che consente ogni possibilità di analisi

AFFIDABILITÀ

Bilanci consuntivi degli enti oggetto di analisi

RETE SUL TERRITORIO

Rete fisica e rete di metodi

ACCESSIBILITÀ

Accessibilità completa alla banca dati

COMPARABILITÀ

Confronto con gli standard internazionali e nazionali

IA
Indicatore
Anticipatore

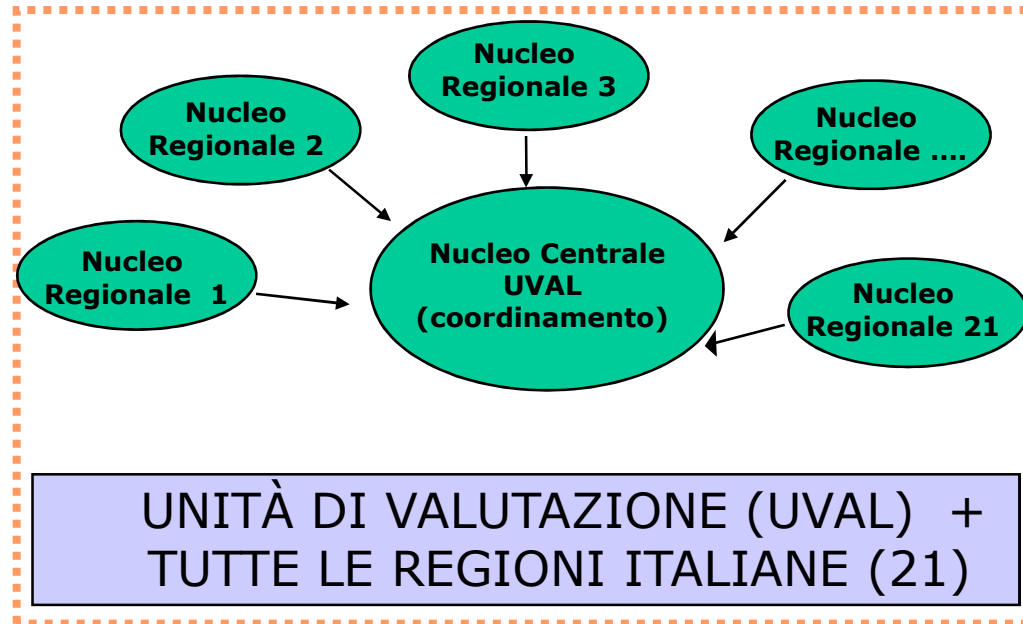


TEMPESTIVITA'

Realizzazione del conto con un ritardo temporale
significativamente ridotto



RETE FISICA E DI METODI CONDIVISI

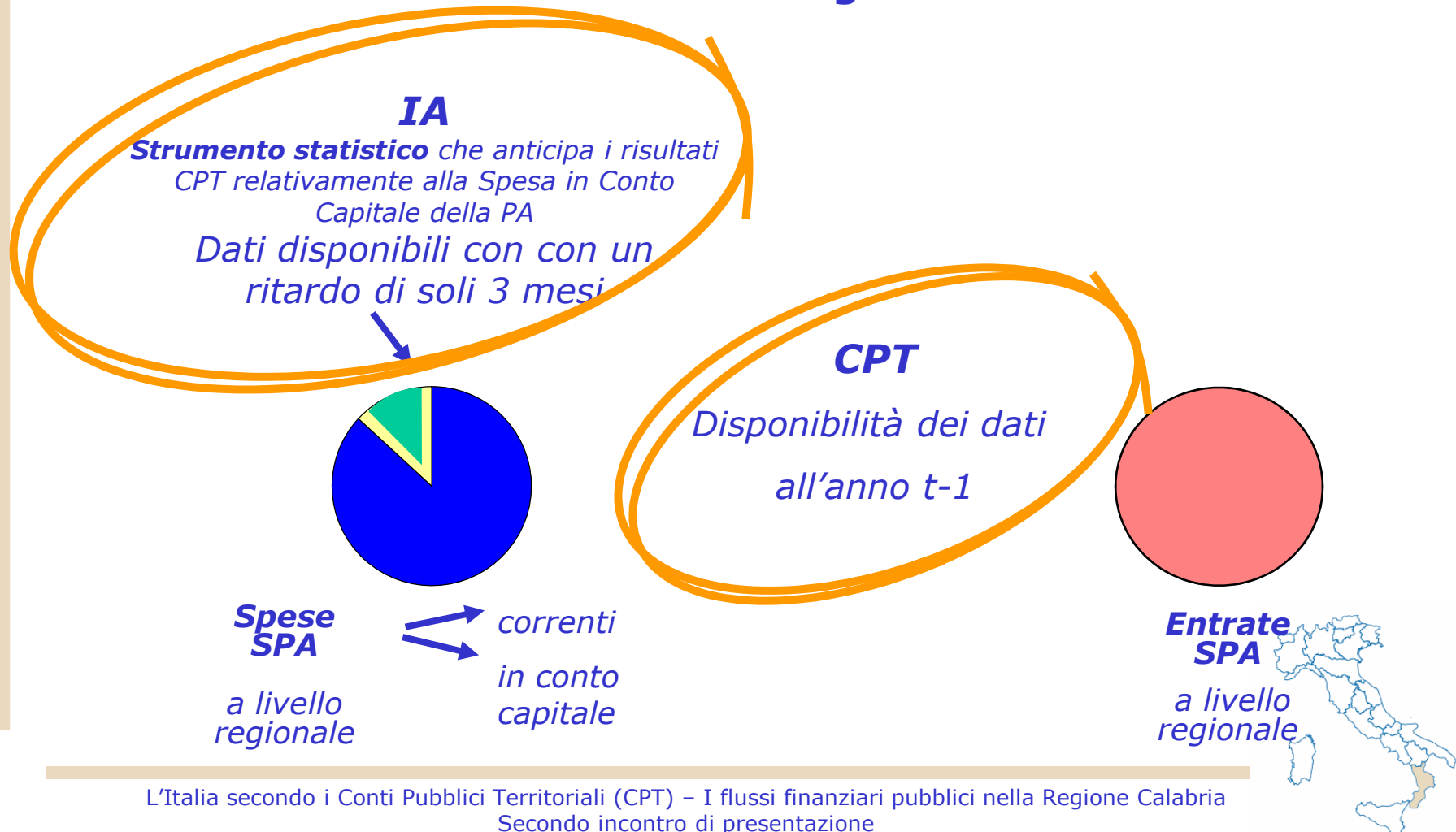


Patrimonio informativo comune e condiviso
Rete fortemente finalizzata e operativa



DI COSA DISPONIAMO COMPLETEZZA E TEMPESTIVITÀ

- **Totalità della spesa corrente e della spesa in conto capitale a livello regionale**
- **Totalità delle entrate a livello regionale**



DI COSA DISPONIAMO AMPIEZZA DELL'UNIVERSO

L'universo di riferimento dei CPT è costituito da un **settore pubblico** notevolmente più **ampio** di quello normalmente utilizzato negli aggregati di contabilità pubblica...

		Settore Pubblico Allargato	
		PA	Extra PA
Livello di governo	Centrale	<u>Amministrazioni Pubbliche centrali</u> Stato, Patrimonio dello Stato SpA Altri Enti dell'Amministrazione centrale ANAS Enti di Previdenza	<u>Imprese Pubbliche Nazionali</u> Azienda dei Monopoli di Stato Cassa Depositi e Prestiti ENEL Società Poste Italiane Ferrovie dello Stato ENI ACI Aziende ex IRI Ente Nazionale di Assistenza al Volo Gestore della Rete di Trasmissione Nazionale Infrastrutture SpA Italia Lavoro Società Italiana per le Imprese all'Estero Società Gestione Impianti Idrici Società Gestione Impianti Nucleari Sviluppo Italia
	Locale	<u>Amministrazioni Pubbliche decentrate</u> Regioni e Province Autonome Enti dipendenti dalle Regioni Aziende Sanitarie Locali, Ospedali, IRCCS Province Comuni Comunità Montane Camere di Commercio Università Enti dipendenti da Enti Locali Autorità e Enti Portuali Parchi Nazionali	<u>Imprese Pubbliche Locali</u> Consorzi e forme associative di Enti Locali Aziende e Istituzioni Locali Società e fondazioni partecipate

**Elemento distintivo della banca dati
Assoluto monopolio consentito dalla
capillarità della rete sul territorio**



L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) – I flussi finanziari pubblici nella Regione Calabria
Secondo incontro di presentazione

DI COSA DISPONIAMO AFFIDABILITÀ

- **Ricostruzione effettiva** dei flussi finanziari pubblici con limitato ricorso a stime o riclassificazioni sulle fonti dirette
- **Bilanci consuntivi** degli enti oggetto di analisi
- Processo di ricostruzione **bottom-up**

I CPT sono un prodotto del Sistema Statistico Nazionale (SISTAN), la rete dei soggetti pubblici e privati che garantisce l'informazione statistica ufficiale



DI COSA DISPONIAMO

COMPARABILITÀ E PROSPETTIVA INTERNAZIONALE

**Confronto e raccordo con
le altre fonti e sistemi di
rilevazione nazionali**

Standard internazionali

ISTAT Contabilità Nazionale

SIOPE Sistema Informativo
sulle Operazioni degli Enti
Pubblici

Classificazione settoriale CPT
anche per altri sistemi di
monitoraggio

IPSAS

International Public Sector
Accounting Standards

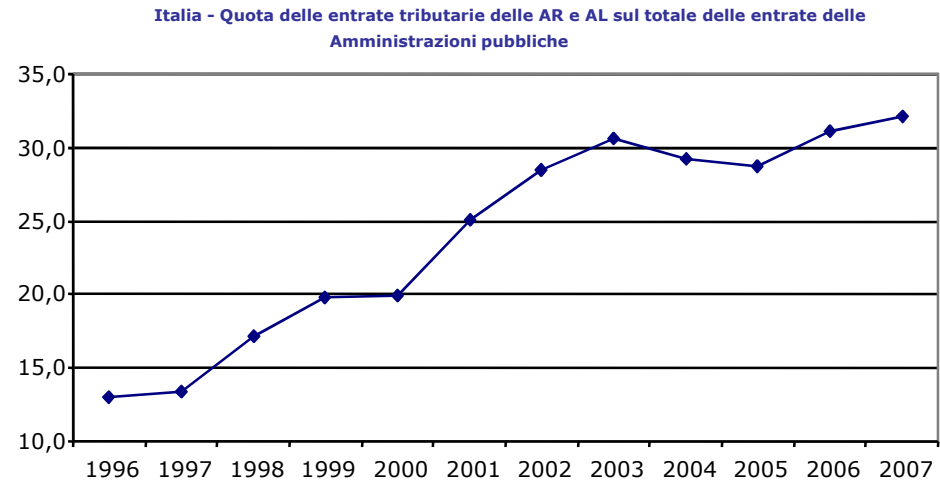
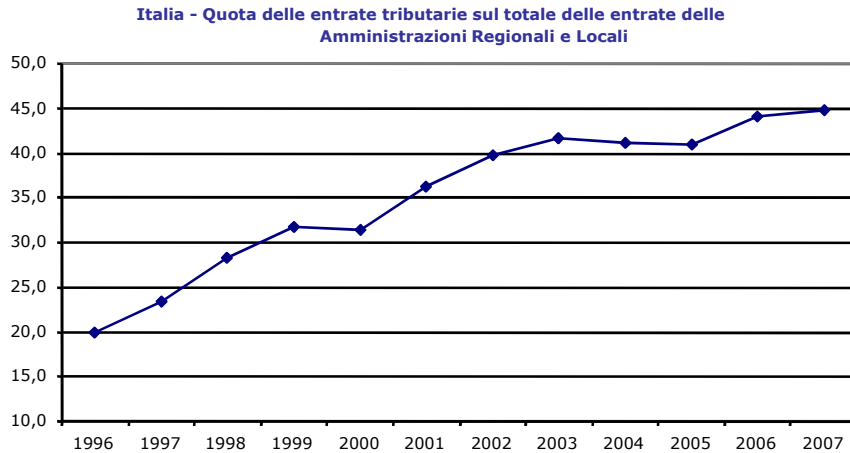
COFOG

Classification of the
Functions of Government



...IL DECENTRAMENTO FISCALE È AVANZATO...

.... Le varie riforme costituzionali hanno portato ad una autonomia finanziaria crescente nel tempo



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



...IL DECENTRAMENTO FISCALE È AVANZATO...

... maggiore rispetto a quella di altri paesi federali e non...

QUOTA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE DELLE AMMINISTRAZIONI DECENTRATE SUL TOTALE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE IN ALCUNI PAESI EUROPEI

	Germania*	Austria*	Spagna*	Regno Unito**	Italia***
1995	12,9	15,8	12,3	4,4	13,01
2000	8,5	14,9	12,6	4,6	19,92
2006	12	14	12	5	31,08

* Stati federali o con ampia autonomia delle amministrazioni decentrate

** Stati unitari ma con alcune regioni dotate di autonomia amministrativa

*** Per il 1995 dati 1996

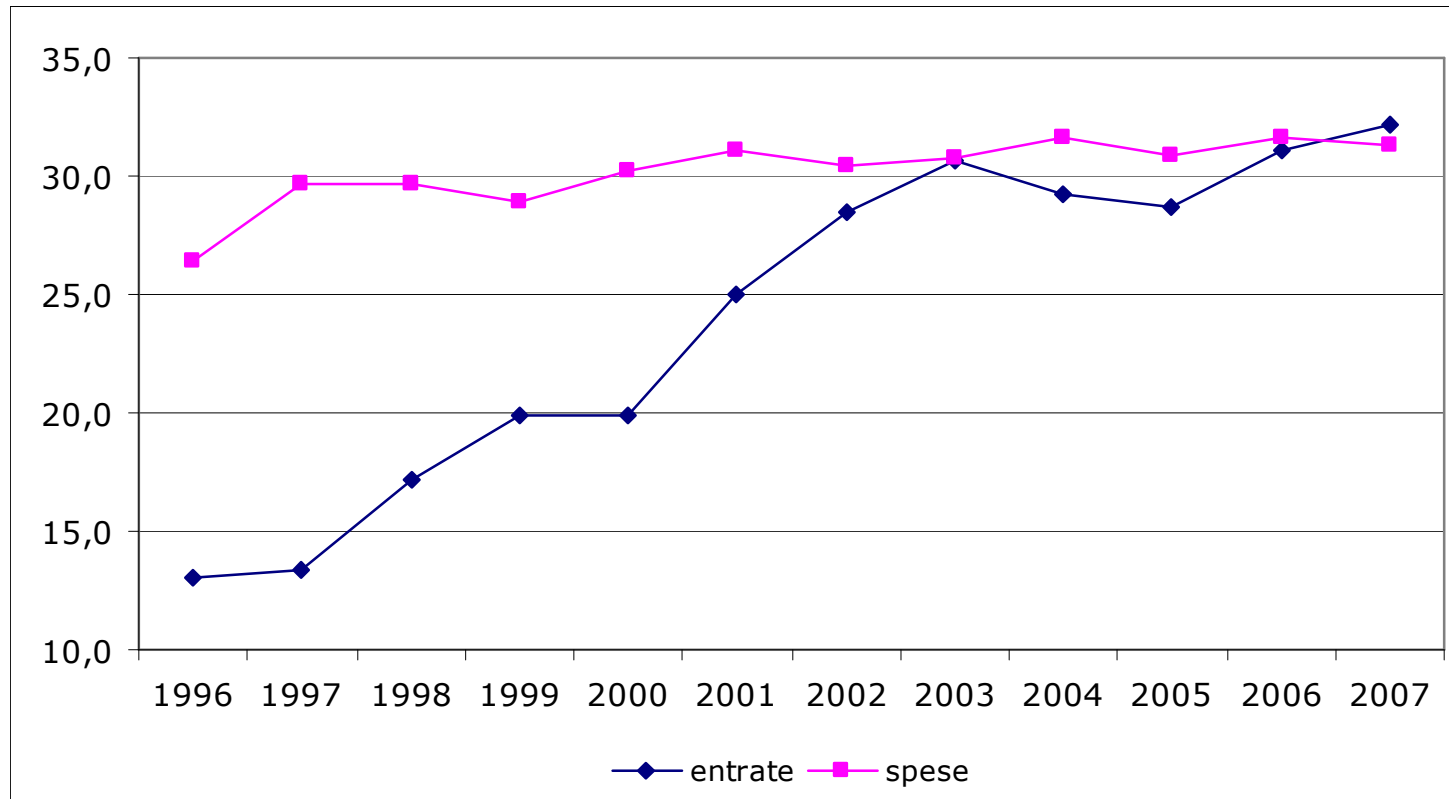
Fonte: FMI e DPS - Conti Pubblici Territoriali



...IL DECENTRAMENTO FISCALE È AVANZATO...

... e anche ad un certo riallineamento tra entrate e spesa ...

ENTRATE TRIBUTARIE E SPESE (al netto degli interessi) DELLE AMMINISTRAZIONI DECENTRATE SUL TOTALE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E DELLE SPESE DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



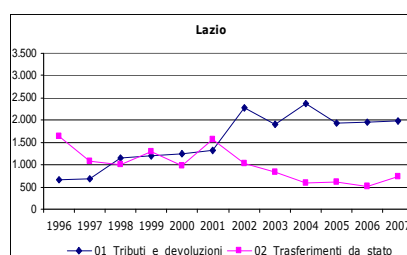
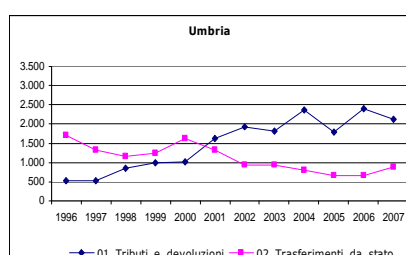
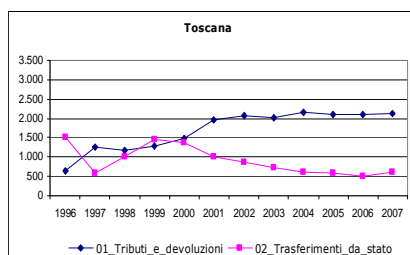
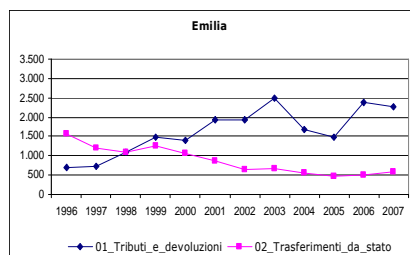
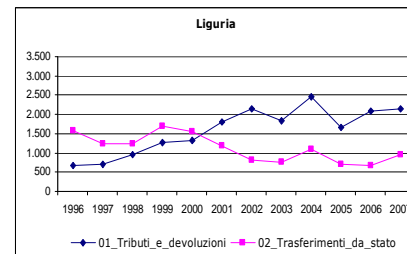
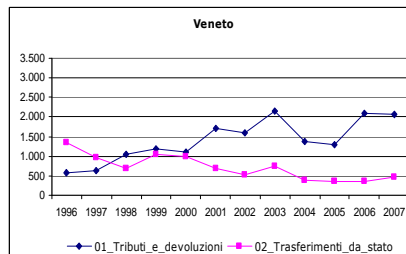
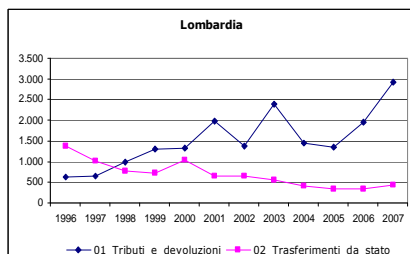
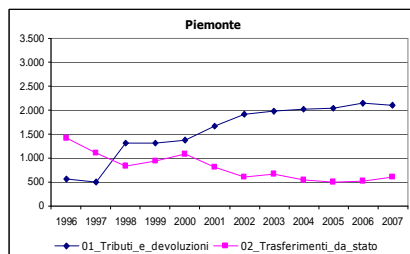


... IL DECENTRAMENTO FISCALE È AVANZATO...

... anche guardando ai singoli territori... (1)

TRIBUTI PROPRI E DEVOLUTI E TRASFERIMENTI DALLO STATO DELLE AMMINISTRAZIONI REGIONALI E LOCALI – 1996-2007

(valori per abitante a prezzi costanti in euro)



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali

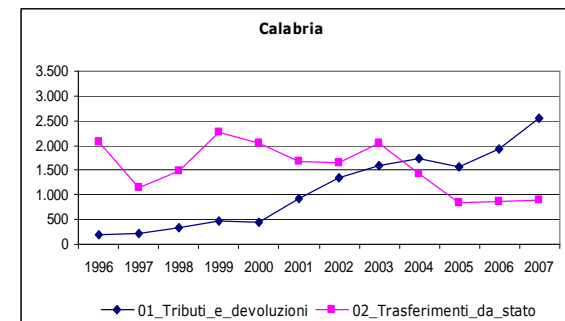
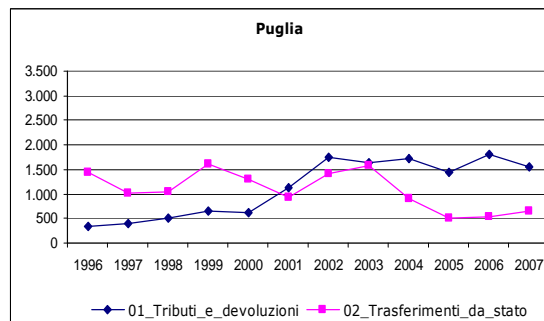
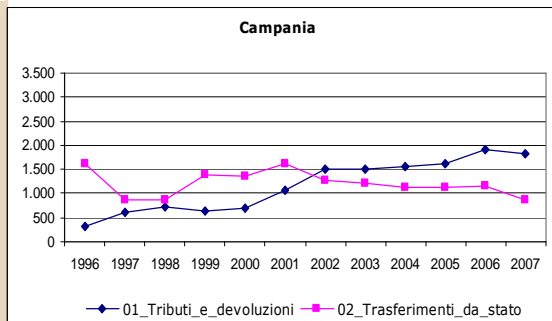
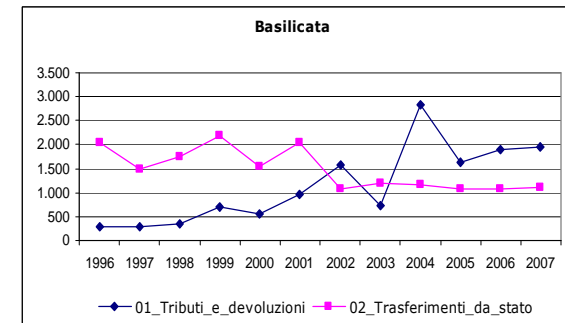
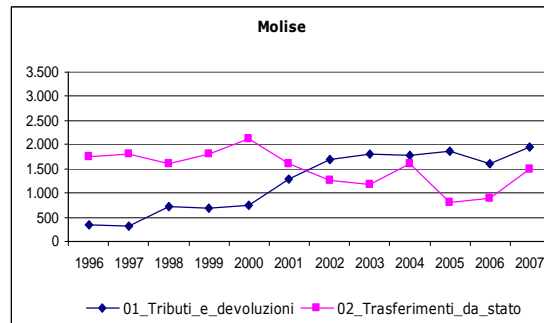
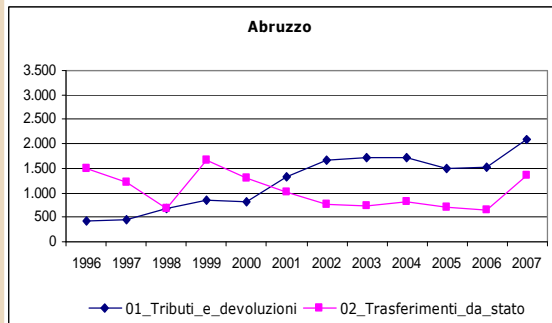


L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) – I flussi finanziari pubblici nella Regione Calabria
Secondo incontro di presentazione



... IL DECENTRAMENTO FISCALE È AVANZATO...

... anche guardando ai singoli territori ... (2)



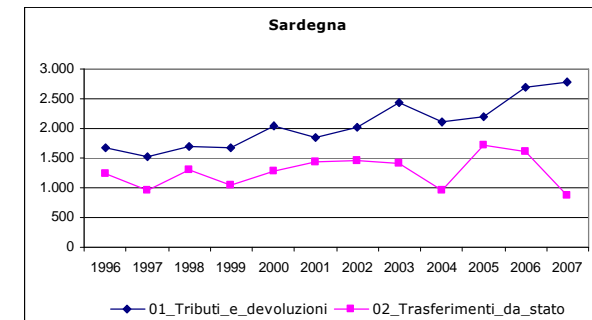
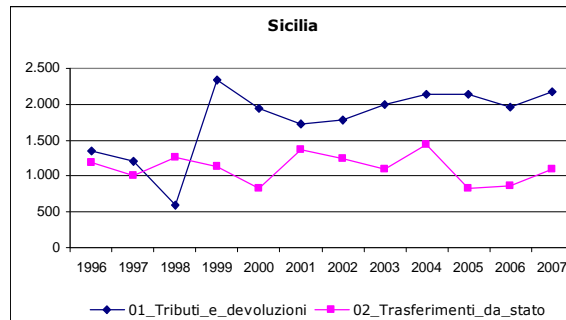
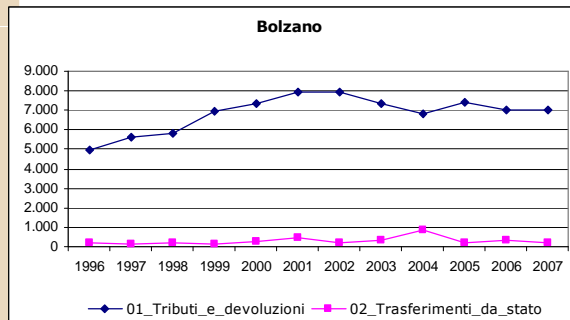
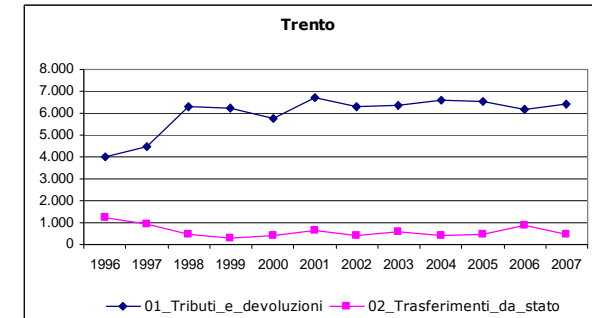
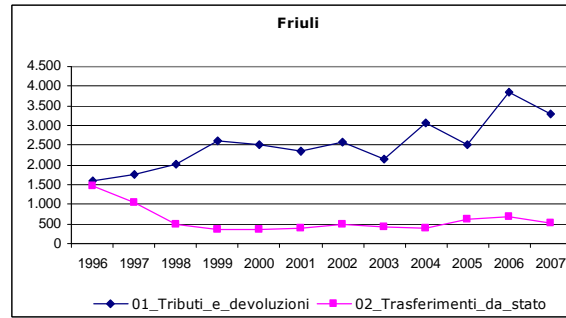
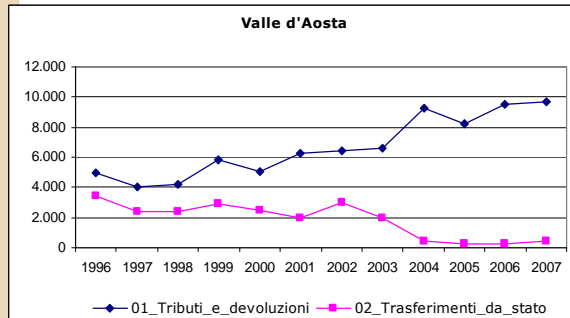
Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali





... IL DECENTRAMENTO FISCALE È AVANZATO...

...anche guardando ai singoli territori...(3)



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali

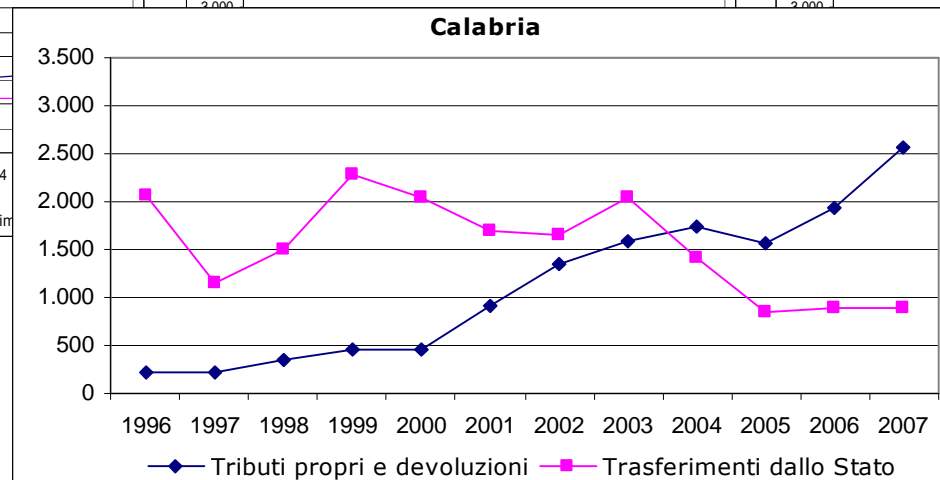
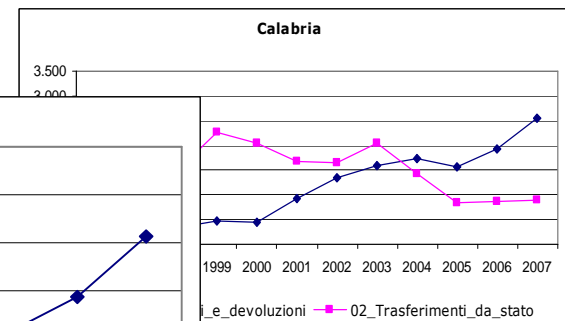
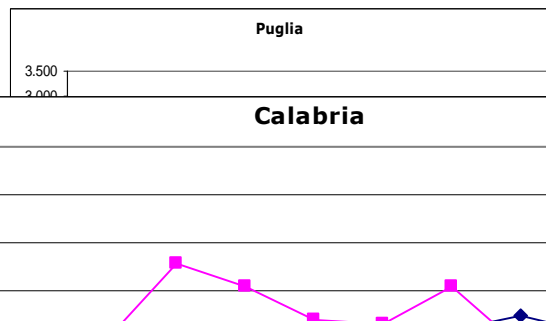
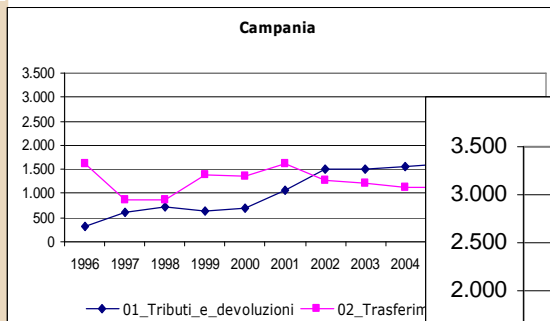
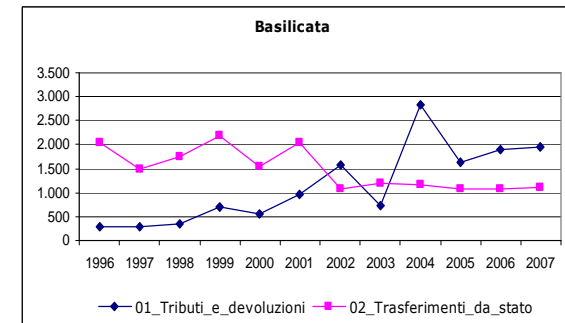
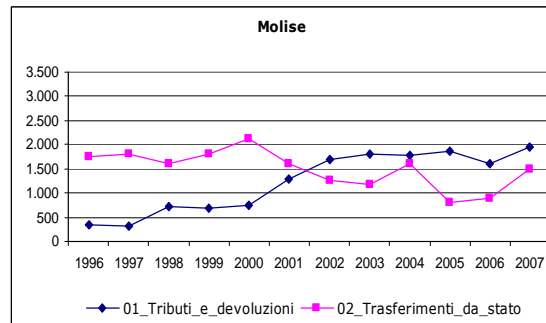
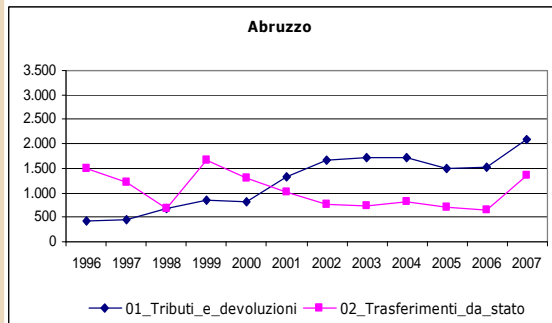


L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) – I flussi finanziari pubblici nella Regione Calabria
Secondo incontro di presentazione



... IL DECENTRAMENTO FISCALE È AVANZATO...

... anche guardando ai singoli territori ... (4)



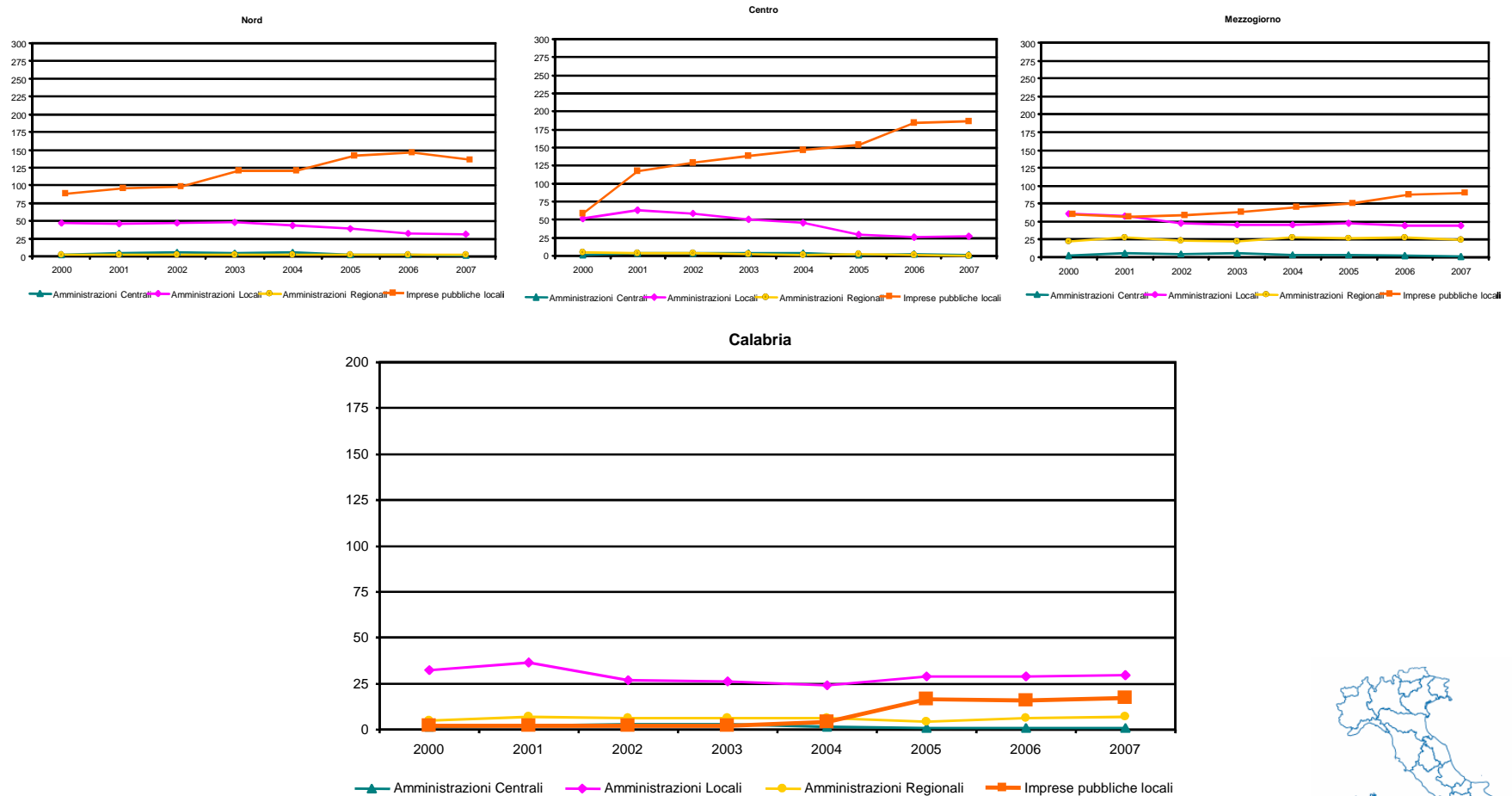
Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali

L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) – I flussi finanziari pubblici nella Regione Calabria
Secondo incontro di presentazione



... IL DECENTRAMENTO FISCALE È AVANZATO... ... anche guardando al trasferimento di funzioni dal governo locale alle IPL ...

SPA: SPESA TOTALE PER LIVELLI DI GOVERNO PER CICLO INTEGRATO DELL'ACQUA, ANNI 2000-2007
(euro procapite costanti 2000)



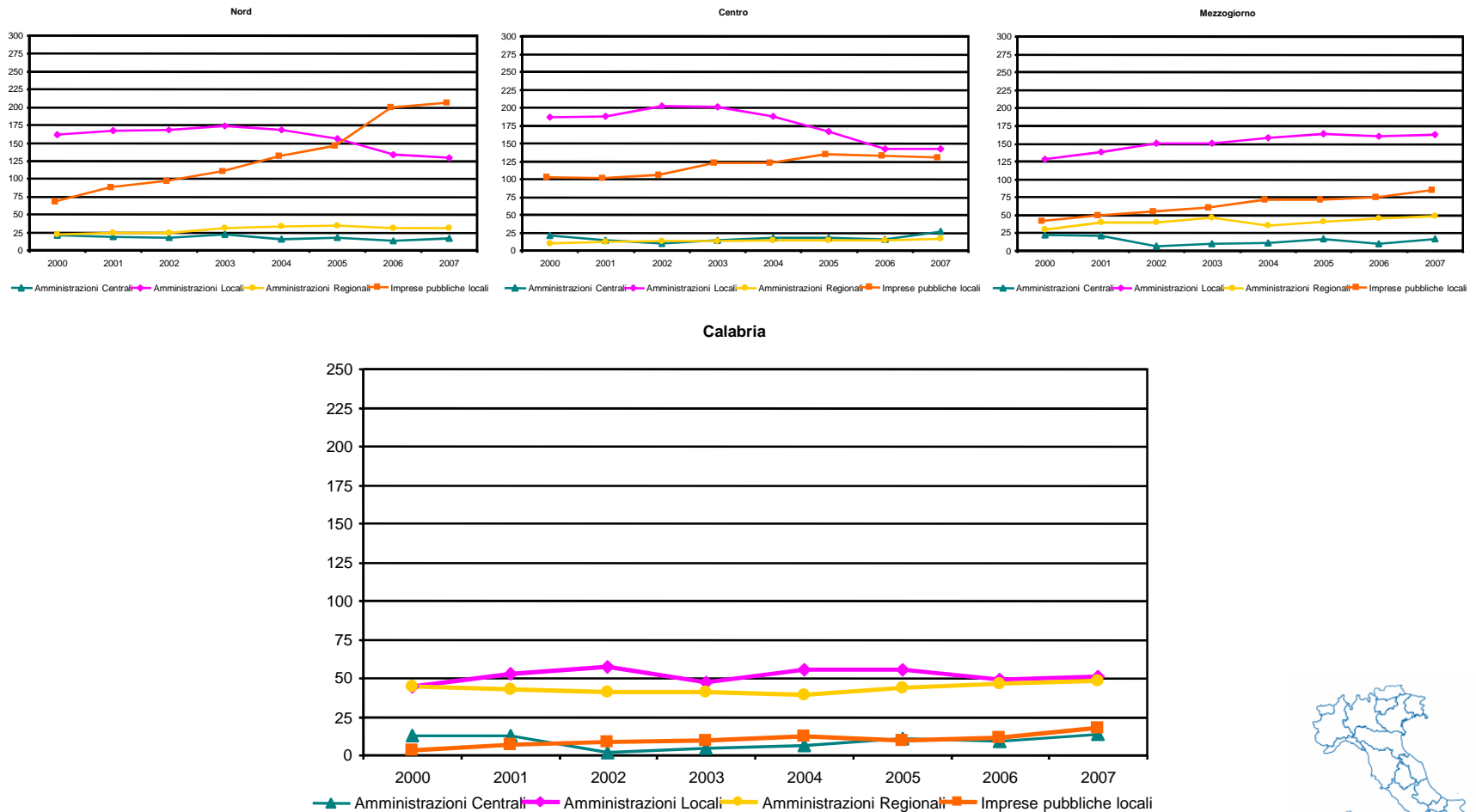
Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali

L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) – I flussi finanziari pubblici nella Regione Calabria
Secondo incontro di presentazione



... IL DECENTRAMENTO FISCALE È AVANZATO... ... anche guardando al trasferimento di funzioni dal governo locale alle IPL ...

SPA: SPESA TOTALE PER LIVELLI DI GOVERNO PER AMBIENTE E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI, ANNI 2000-2007
(euro procapite costanti 2000)



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali

L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) – I flussi finanziari pubblici nella Regione Calabria
Secondo incontro di presentazione



... MA IL DUALISMO E' RILEVANTE E PERSISTENTE...

INDICATORI DELLA DISTRIBUZIONE TERRITORIALE DI POPOLAZIONE, PIL E SPESA DEL SETTORE PUBBLICO
ALLARGATO: ANNI 1996-2007

(valori medi - quote sul totale Italia)

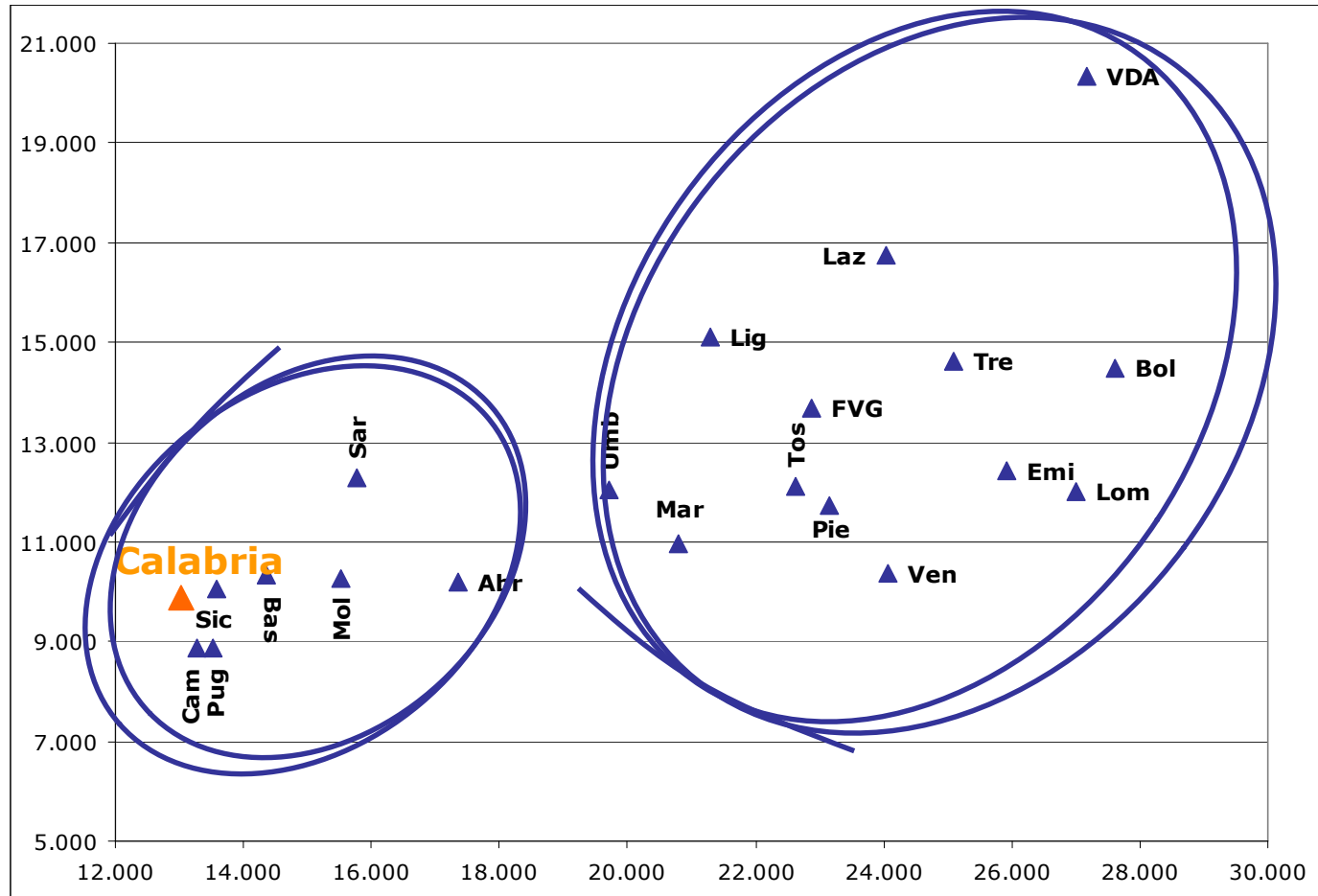
	Popolazione	Pil	Spesa Totale	Spesa in conto capitale al netto delle partite finanziarie	Entrate Totali
Nord	44,9	54,7	48,3	42,6	54,6
Centro	19,2	21,2	23,1	25,7	22,4
Sud	35,9	24,1	28,5	31,7	22,9
Italia	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Calabria	3,5	2,2	2,8	3,8	2,0

Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



... E PERMANE UN GENERALE EFFETTO ANTIDISTRIBUTIVO ... (1)

SPA - CONFRONTO TRA SPESA PUBBLICA TOTALE AL NETTO DEGLI INTERESSI PROCAPITE E PIL PROCAPITE MEDIA 1996-2007 (euro costanti 2000)

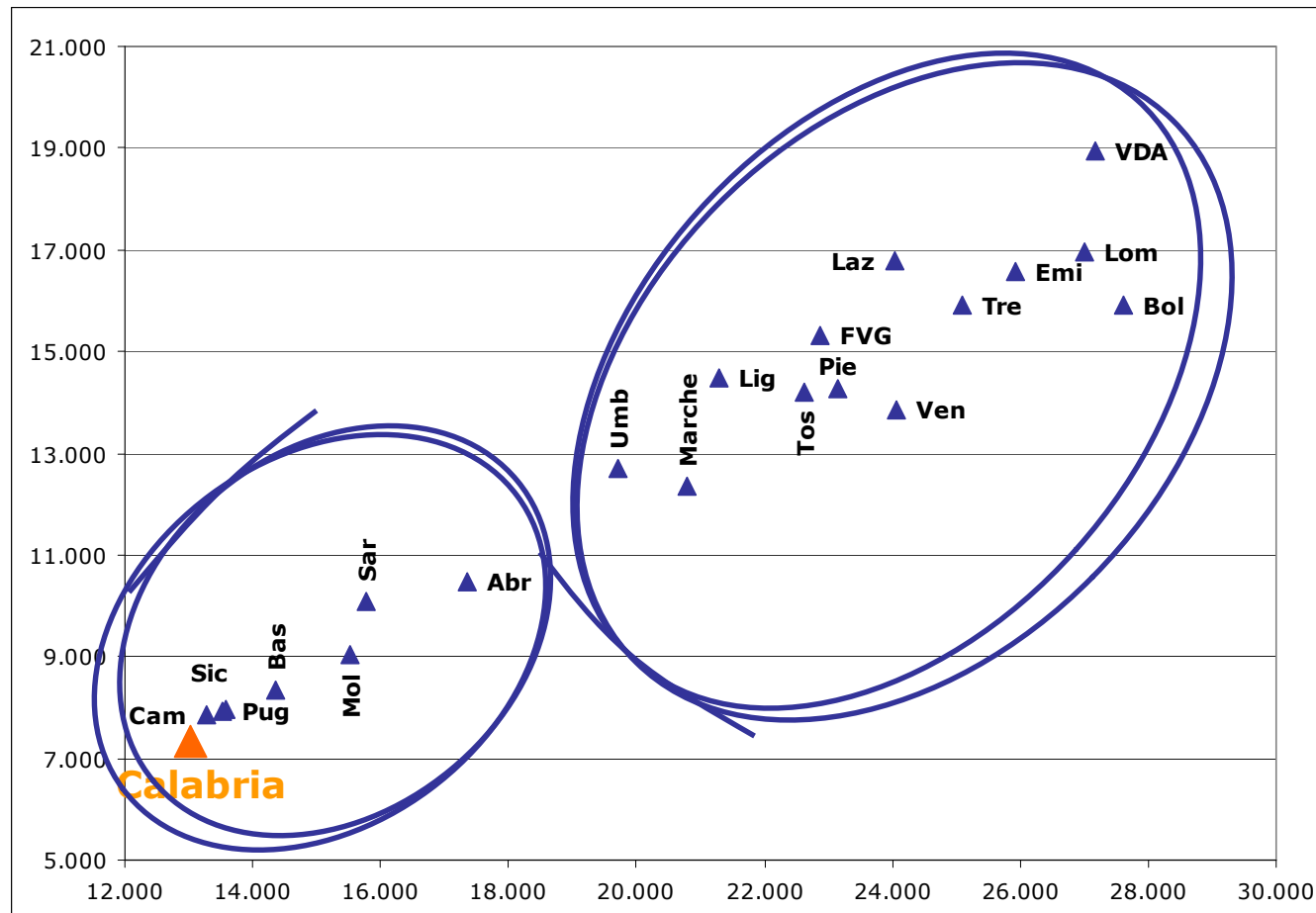


Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



... COSÌ COME UNA POSITIVA CORRELAZIONE DEL GETTITO TRIBUTARIO CON IL PIL

SPA - CONFRONTO TRA ENTRATE TOTALI PROCAPITE E IL PIL PROCAPITE - MEDIA 1996-2007
(euro costanti 2000)

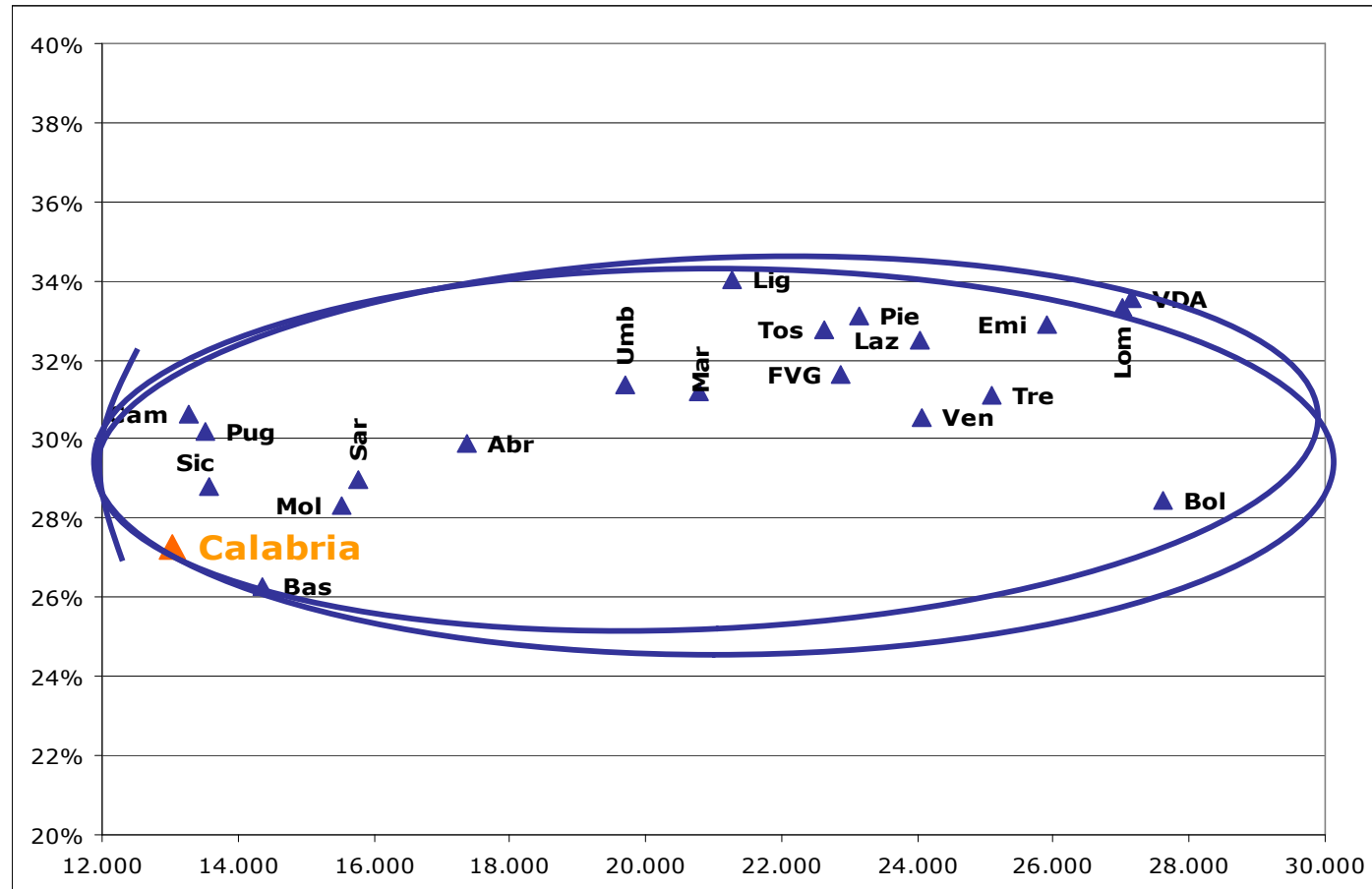


Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



... MENTRE IN TERMINI DI PRESSIONE TRIBUTARIA LO SFORZO FISCALE SEMBRA RIALLINEARSI ...

SPA: PRESSIONE TRIBUTARIA IN RAPPORTO AL PIL - MEDIA 1996-2007 (euro costanti 2000)



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



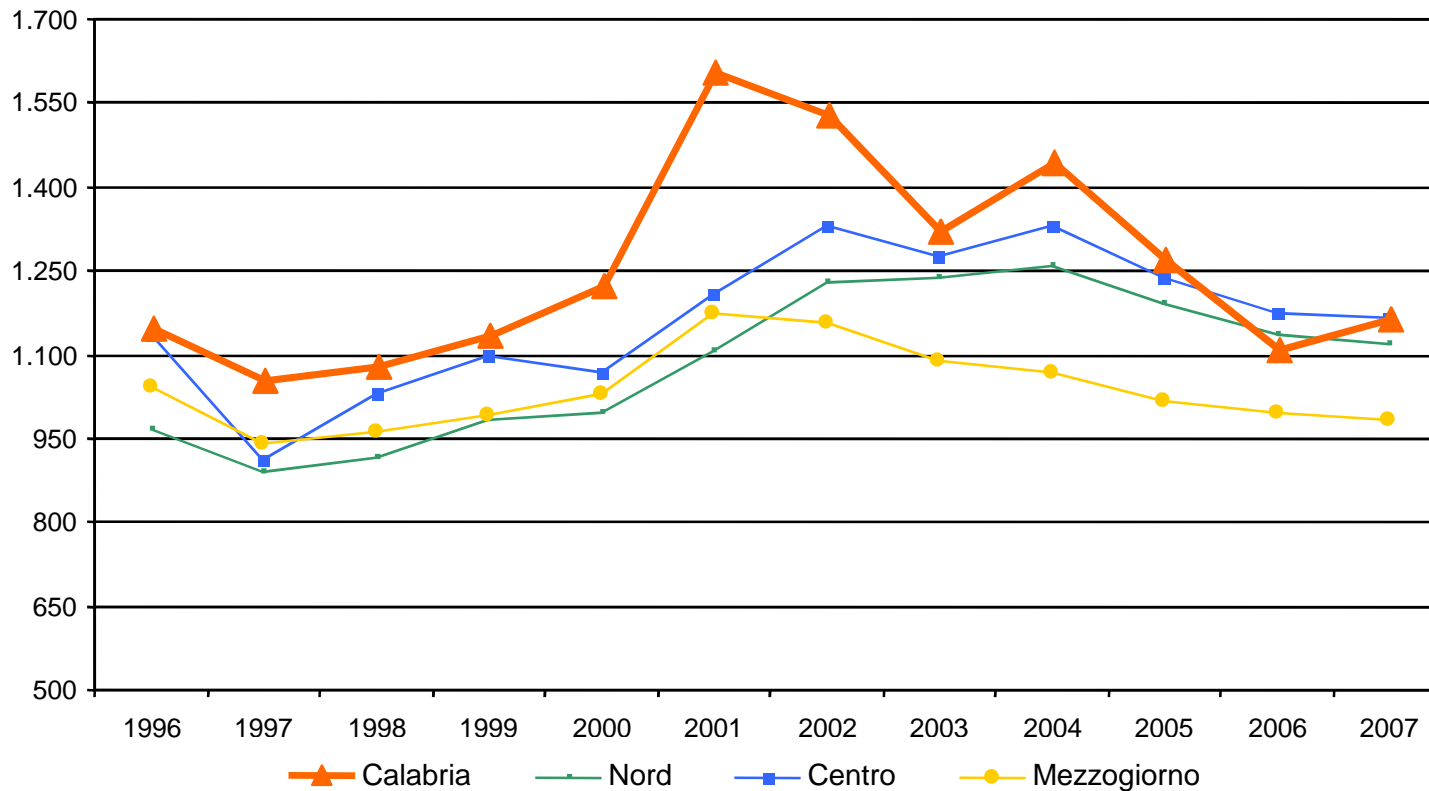


IL GENERALE EFFETTO ANTIDISTRIBUTIVO ...(2)

...non sufficientemente corretto dalla spesa in conto capitale, il cui ruolo riequilibratore, mantenuto fino al 2001, si riduce negli anni recenti...

E IN CALABRIA....

Settore Pubblico Allargato - SPESA IN CONTO CAPITALE PROCAPITE AL NETTO DELLE PARTITE FINANZIARIE
(euro a prezzi costanti 2000)



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali

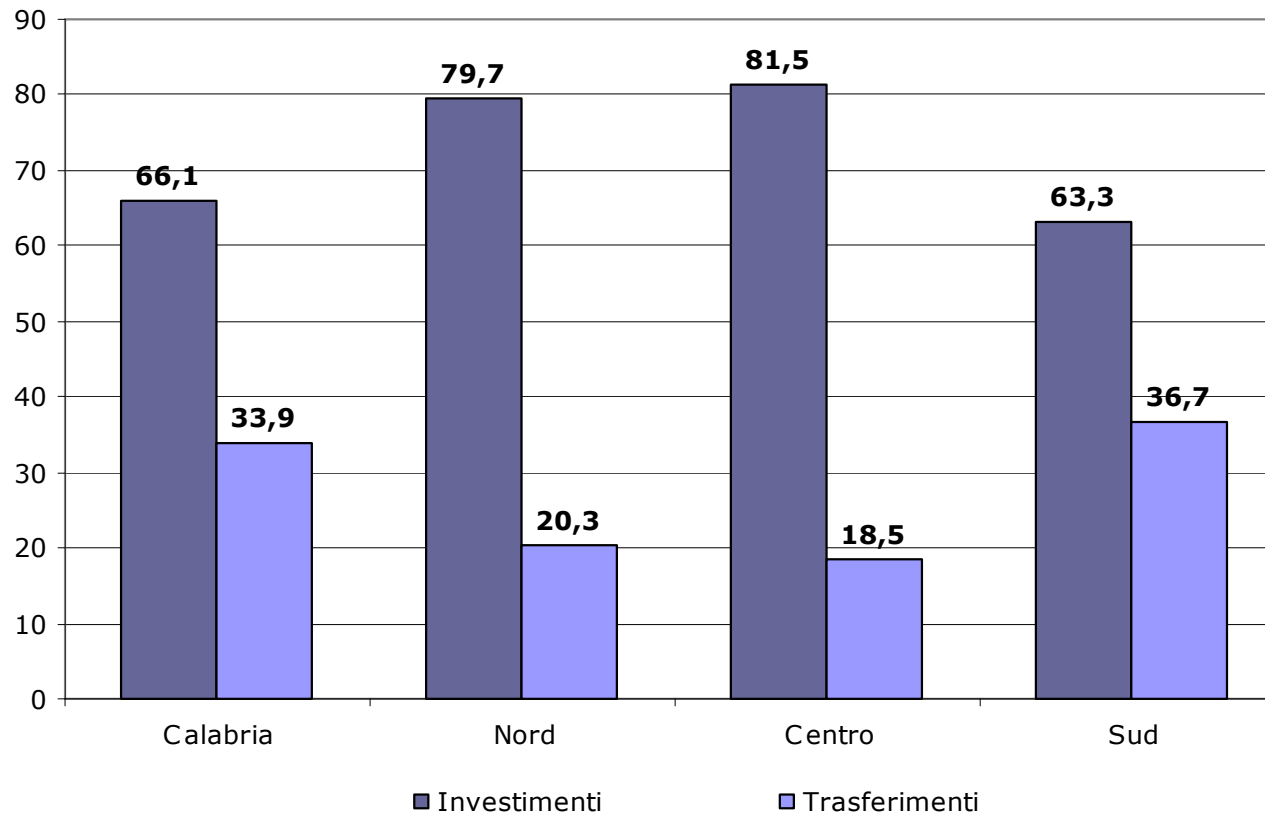


L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) – I flussi finanziari pubblici nella Regione Calabria
Secondo incontro di presentazione



... IL POLICY MIX RIMANE SQUILIBRATO con incentivi, sussidi e aiuti a volte troppo elevati rispetto agli investimenti diretti e IN CALABRIA

Settore Pubblico Allargato: SPESA IN CONTO CAPITALE AL NETTO DELLE PARTITE FINANZIARIE DEL SPA -
 INVESTIMENTI E TRASFERIMENTI
 Media 2000-2006
 (euro costanti 2000 pro capite)



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



... E LE IMPRESE PUBBLICHE NAZIONALI ...

... nel SUD ancora lontane dal garantire un volume di risorse coerenti con gli obiettivi di policy... **IN CALABRIA...**

OBIETTIVO MEDIO SULLA SPESA TOTALE (INCENTIVI E INFRASTRUTTURE): MEZZOGIORNO AL 45%
(valori percentuali sul totale conto capitale al netto delle partite finanziarie Italia)

Mezzogiorno	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
ANAS	31,3	30,6	32,4	37,9	44,0	45,9	44,9	42,1	43,2	47,2	48,1	51,5
ENEL	35,6	36,8	37,0	37,5	37,4	28,9	28,3	31,2	31,4	30,2	30,8	27,6
ENI	34,9	34,1	44,6	32,7	36,6	29,7	29,0	37,0	43,3	40,0	38,4	36,3
Ferrovie	29,5	31,2	29,4	24,6	24,8	22,8	20,4	16,7	12,2	14,0	19,5	21,0

Calabria	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
ANAS	7,6	6,8	5,2	7,3	10,0	13,9	15,0	11,4	12,0	13,7	17,3	25,5
ENEL	4,4	4,1	4,4	4,2	4,3	2,8	2,3	3,3	4,1	4,9	2,8	2,2
ENI	1,4	3,8	3,1	4,0	4,3	1,4	3,1	4,1	7,8	4,8	2,8	6,3
Ferrovie	4,7	5,1	3,2	2,8	2,8	3,6	2,9	2,4	1,8	2,0	2,9	3,1

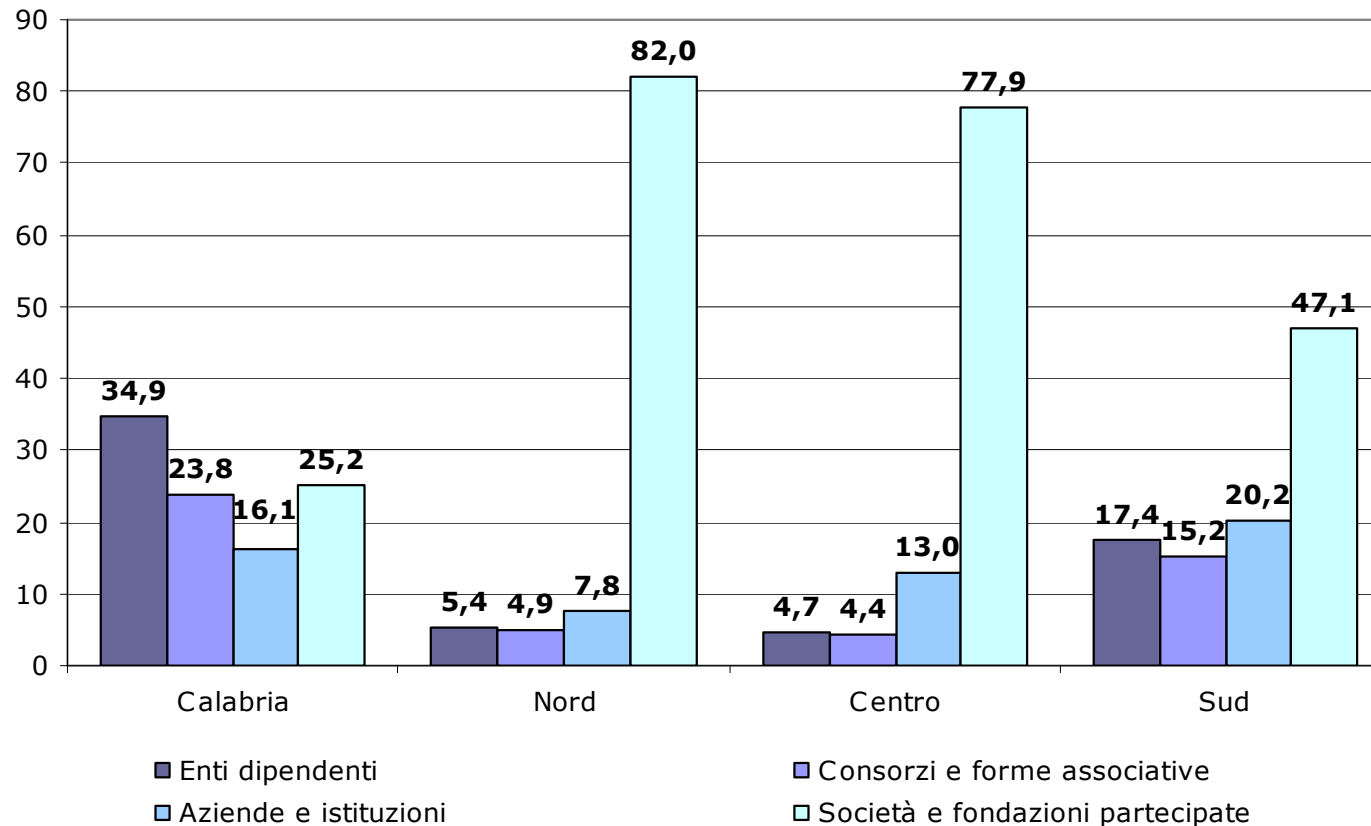
Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali

L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) – I flussi finanziari pubblici nella Regione Calabria
Secondo incontro di presentazione



... ANCHE LA SPESA DELLE IPL È FORTEMENTE CONCENTRATA NEL CENTRO-NORD... E IN CALABRIA ...

IPL - SPA - SPESA TOTALE DEI SOGGETTI A RILEVANZA REGIONALE E LOCALE PER CATEGORIA DI ENTE
(valori percentuali, media 2000-2007)



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali

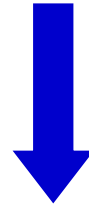
L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) – I flussi finanziari pubblici nella Regione Calabria
Secondo incontro di presentazione



EFFICIENZA ED EFFICACIA

Porre correttamente la questione di **quanta spesa e quanta entrata** a ciascuna area territoriale serve a fare chiarezza su luoghi comuni alla base del dibattito corrente

Il vero problema è **l'effettiva dotazione di servizi** a ciascun territorio



- **costi standard**
- **obiettivi espliciti prefissati in alcuni ambiti**
- **livelli essenziali di prestazione relativamente ad alcuni servizi essenziali**

Forte potenziale supporto quantitativo dai CPT





LE MONOGRAFIE REGIONALI CPT

STRUMENTO PER GARANTIRE LA CONOSCENZA DEL TERRITORIO IL SUPPORTO ALLA POLICY REGIONALE IL MONITORAGGIO DEL PROCESSO DI DECENTRAMENTO

Timing: **2009** e seguenti – Periodica pubblicazione di una raccolta completa delle Monografie per le 21 regioni e Province Autonome italiane.
Progetto a regime e oggetto di premialità.

IL calendario

CATANZARO 20 GENNAIO 2010

ANCONA 5 NOVEMBRE 2009

TORINO 11 DICEMBRE 2009

PALERMO 17 DICEMBRE 2009

CAMPANIA FEBBRAIO 2010??

.....

.....



REGIONE CALABRIA

L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) – I flussi finanziari pubblici nella Regione Calabria
Secondo incontro di presentazione





PER MAGGIORI INFORMAZIONI

Sito Conti Pubblici Territoriali

<http://www.dps.tesoro.it/cpt.asp>

DPS – MISE, Rapporto Annuale [vari anni],

Roma, disponibile all'indirizzo http://www.dps.mef.gov.it/documenti_elenco.asp

AA.VV., Guida ai Conti Pubblici territoriali, Aspetti metodologici e operativi per la costruzione di conti consolidati del settore pubblico allargato, UVAL 2007, disponibile all'indirizzo http://www.dps.tesoro.it/cpt/cpt_notemetodologiche.asp

Barca F., Cappiello F., Ravoni L., Volpe M.(a cura di), Federalismo, equità, sviluppo. I risultati delle politiche pubbliche analizzati e misurati dai Conti Pubblici Territoriali, Il Mulino, Bologna, 2006 Dipartimento per le Politiche di Sviluppo, Ministero dell'Economia e delle Finanze [vari anni], Rapporto Annuale, Roma, disponibile all'indirizzo

http://www.dps.mef.gov.it/documenti_elenco.asp

De Luca S, Nusperli F., Sferrazzo A., Tancredi A., Volpe M. [2005], La misurabilità dei risultati dell'intervento pubblico: i numeri per valutare gli effetti territoriali delle politiche, Materiali UVAL n. 6, 2005, disponibile all'indirizzo

<http://www.dps.mef.gov.it/materialiuval/ml.asp>

F. Barbaro, C. Carlucci, F. David, S. De Luca, R. Di Manno, F. Nusperli, A. Tancredi, F. Utili, M. Volpe [2004], L'Indicatore anticipatore della spesa pubblica in conto capitale: la stima regionale annuale, Materiali UVAL n.1, 2004 disponibile all'indirizzo

<http://www.dps.mef.gov.it/materialiuval/ml.asp>

De Luca S., Nusperli F., Sferrazzo A., Tancredi A., Volpe M., Measuring the results of public intervention: data for evaluating the territorial impact of policy, Scienze Regionali, Vol. 6, n. 2 2007

Volpe M., I Conti Pubblici Territoriali, Rivista di economia e statistica del territorio, n. 1 2008, Franco Angeli.



REGIONE CALABRIA

L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) – I flussi finanziari pubblici nella Regione Calabria
Secondo incontro di presentazione